

ZHANG PING 2020-2035

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ZHANGPING

漳平市国土空间总体规划（草案）

公众征求意见稿

2023年03月

卷首语

PERFACE

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和福建省、龙岩市有关工作要求，科学谋划新时代漳平市国土空间开发保护格局，深化两岸融合、产城融合、城乡融合，打造开放包容的活力漳平，特编制《漳平市国土空间总体规划（2020-2035年）》。

旨在综合考虑人口分布、产业布局、国土用途和管制、生态环境保护等因素，科学布局和管控生产空间、生活空间、生态空间，加快形成绿色生产、生活方式，推进生态文明的美丽漳平建设，实现高质量发展和高品质生活，促进市域治理体系和治理能力现代化，助力社会主义现代化强国建设和中华民族伟大复兴。



漳平概况

GENERAL SITUATION

漳平，位于福建省西南部，九龙江北溪上游，名取“邑居漳水上流、千山之中，此地独平”之意，别称菁城。

菁城，城中有山，山中有城，一个典型的建筑在山岭重丘地带，依山傍水，并镇守着闽西东大门的人居胜处。

菁城，坐拥天时地利人和，顶戴“三乡”桂冠，被誉为“中国花木之乡”、“中国名茶之乡”、“中国现代民间绘画之乡”。

菁城，人文底蕴深厚，集500多年的闽南文化和人口大迁徙的融合发展之地。

原中央苏区县

国家级台湾农民创业园

全国休闲农业与乡村旅游示范县

王景弘故里
奇和洞遗址

五区三乡、文明城市

森林覆盖率达80.3%

国家可持续发展实验区

九龙江发源地之一

全国重点产茶县

闽西重要枢纽

闽西首个生态市



CONTENTS

2035

第一部分 新阶段、新理念

第二部分 统筹全域要素，构建国土新格局

第三部分 肩负生态责任，锚固生态新漳平

第四部分 踔厉品质提升，营造宜居新漳平

第五部分 促进动能转换，驱动高效新漳平

第六部分 弘扬三乡文化，绘制魅力新漳平

第七部分 均衡城乡设施，夯实韧性新漳平

第八部分 圈出多彩生活，彰显活力新漳平

第九部分 强传导、保落地

第一部分

新时代、新理念

NEW STAGE NEW IDEAS

- ◎ 城市性质
- ◎ 规划范围与期限
- ◎ 发展目标
- ◎ 发展规模
- ◎ 区域协同



城市性质

闽西南重要钢铁机械制造业基地 宜居宜业的现代化生态文明城市

城市职能

□ 闽西南协同发展区强劲活跃增长极

基于“5+7”产业体系，加强创新要素的整合，构建与周边县市协同发展的产业创新生态体系，助力闽西南建设现代化经济体系，提升参与闽西南协同发展区资源配置和竞争能力，提升对区域经济增长的贡献率。

□ 县域经济动能转换样板城市

根据资源禀赋与市场条件，科学规划布局，全力推动市区新型城镇化建设，引导城镇组合协同发展，加强传统优势产业的技术升级和创新，探索生态资源价值实现路径，打造发展动能转换样板。

□ 宜居宜业的优质生活圈

优先发展民生设施，提高民众生活便利水平，加强多元文化的融合发展，建设生态安全、环境优美、社会安定、文化繁荣的美丽漳平，构建宜居宜业的优质人居典范。

□ 海峡两岸融合发展示范区

发挥商缘、文缘等五缘优势加强交流，用好台创园区政策与合作优势，在建设台胞台企第一家园上实现更大突破。



规划范围与期限

规划范围

本次规划范围包括市域、中心城区两个层级。

市域：漳平市行政辖区，市域国土总面积 2975平方公里。

中心城区：含菁城、桂林2个街道以及西园、和平、芦芝等乡镇辖区，国土面积434.7平方公里。

规划近期

2025年

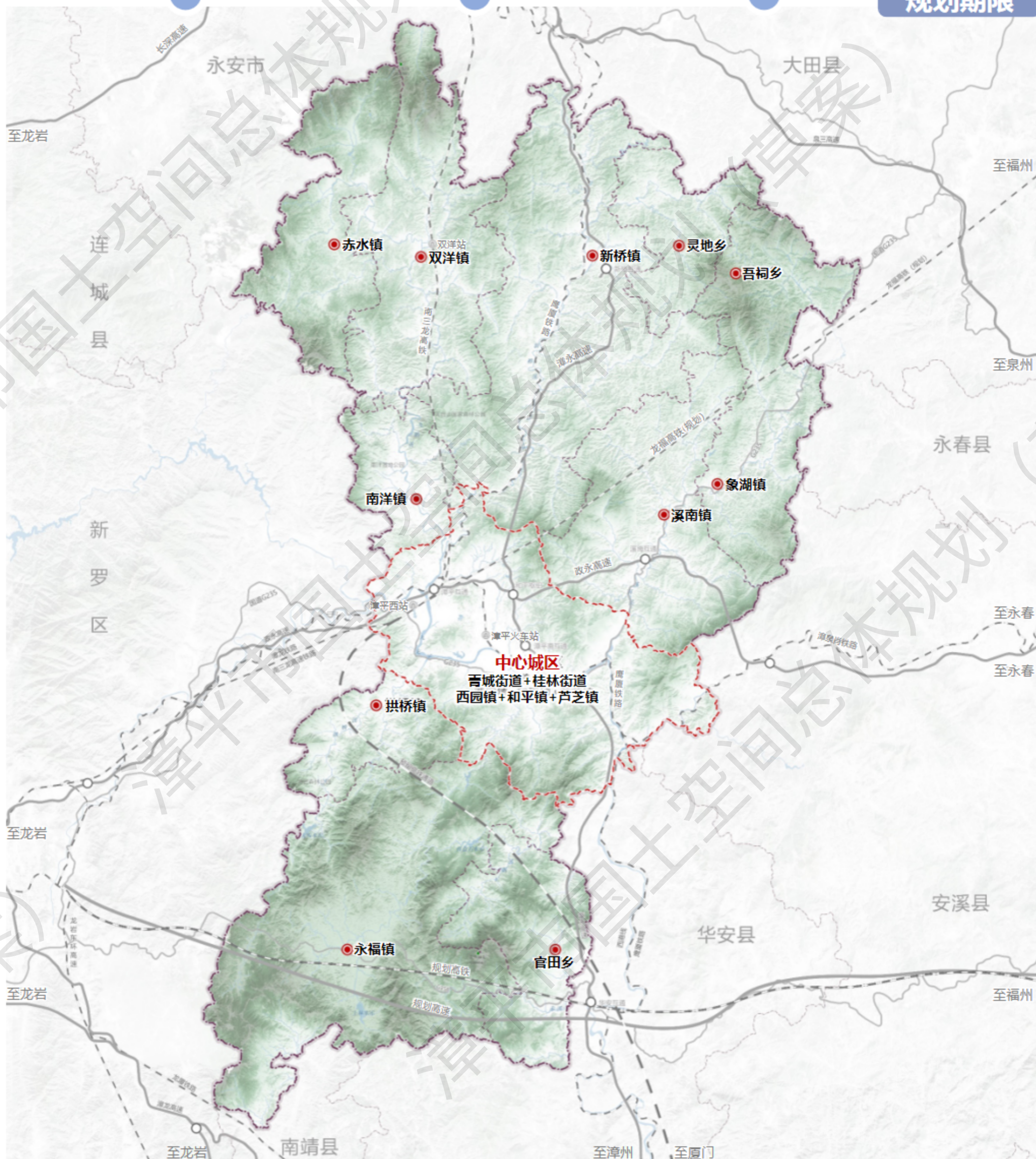
规划目标年

2035年

远景展望

2050年

规划期限



发展目标

产城人高质量融合发展的 现代化生态文明城市

《漳平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出发展定位：

宜居宜业的现代化生态文明示范县（市）

产城人融合发展示范区

海峡两岸融合发展示范区

分期目标

至2025年

经济持续健康发展，综合实力明显提升，经济发展更上新台阶；宜居宜业城市建设、人民生活幸福感指数站上新起点；“亲山、近水、营城”的大山水城市格局初步建成，生态文明建设迈出新步伐；依托大交通、大产业优势深度参与闽西南区域协同发展，更高水平开发型经济新体制基本形成。

至2035年

基本实现全方位高质量发展超越，实现“产城人融合、创新驱动”的发展转型，社会经济生态文明建设跃上新水平，成为原中央苏区县域经济动能转换的样板，全面融入闽西南协同区发展，有力支撑龙岩国家先进制造业基地和原中央苏区崛起的典范城市的建设。

至2049年

到建国100年，国土空间开发保护制度全面建立，全面实现现代化，全面实现全方位高质量发展超越，成为高质量发展、独具风格特色的现代化生态城市。体现传承、彰显现代、面向全国的三乡文化魅力充分展现，全面建成人与自然和谐共生、可持续发展的现代城市，建成富强民主文明和谐美丽的漳平家园。

发展规模

规划至2035年，市域常住人口30万人，城镇化率75%。



实施区域协同战略

积极承接粤港澳大湾区产业转移和成果转化 主动融入闽西南协同发展区

➤ 融入闽西南协同发展区空间功能格局

发挥好漳平作为闽西南协同区西大门的门户枢纽作用，推进厦龙高速、平龙高速，以及龙福高铁建设，“对接厦漳泉、协同赣东南、联系南北”，增强与闽南三角区功能节点城市的创新联动，以大交通引导大产业，以大产业促区域融合。

➤ 肩负九龙江流域生态责任

➤ 参与厦漳泉产业体系分工



实施区域协同战略

联动龙雁新城，构建龙岩市域产业对接走廊

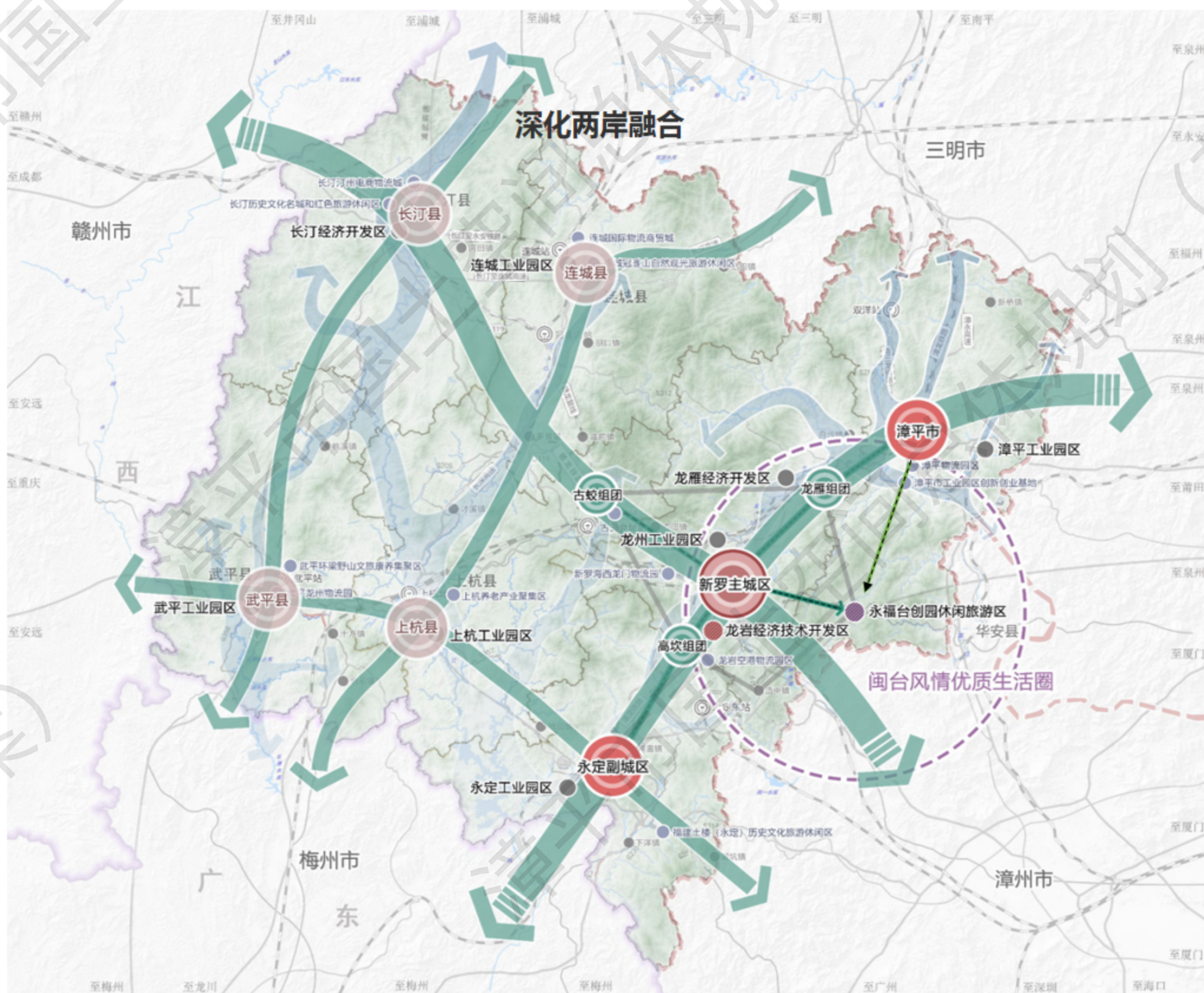
建设产业对接走廊，强化区域协同发展轴

依托南龙高铁、政永高速、国道235线，引导产业空间向沿线聚集，建设产业对接区，促进与龙岩都市区龙雁新城实现产业耦合、功能互补，构建漳平中部产业走廊的形成。

深化闽台两岸融合

建设多层次、多类型旅游休闲目的地

激活“三乡”文化的名片价值，营造多层次、多类型的沉浸式康养文旅精品旅游线路。依托永福台创园区，打造闽台风情优质生活圈，做强中国最美樱花胜地。



第二部分

统筹全域要素，构建国土新格局

COORDINATE THE ELEMENTS OF THE WHOLE REGION AND
BUILD A NEW PATTERN OF LAND

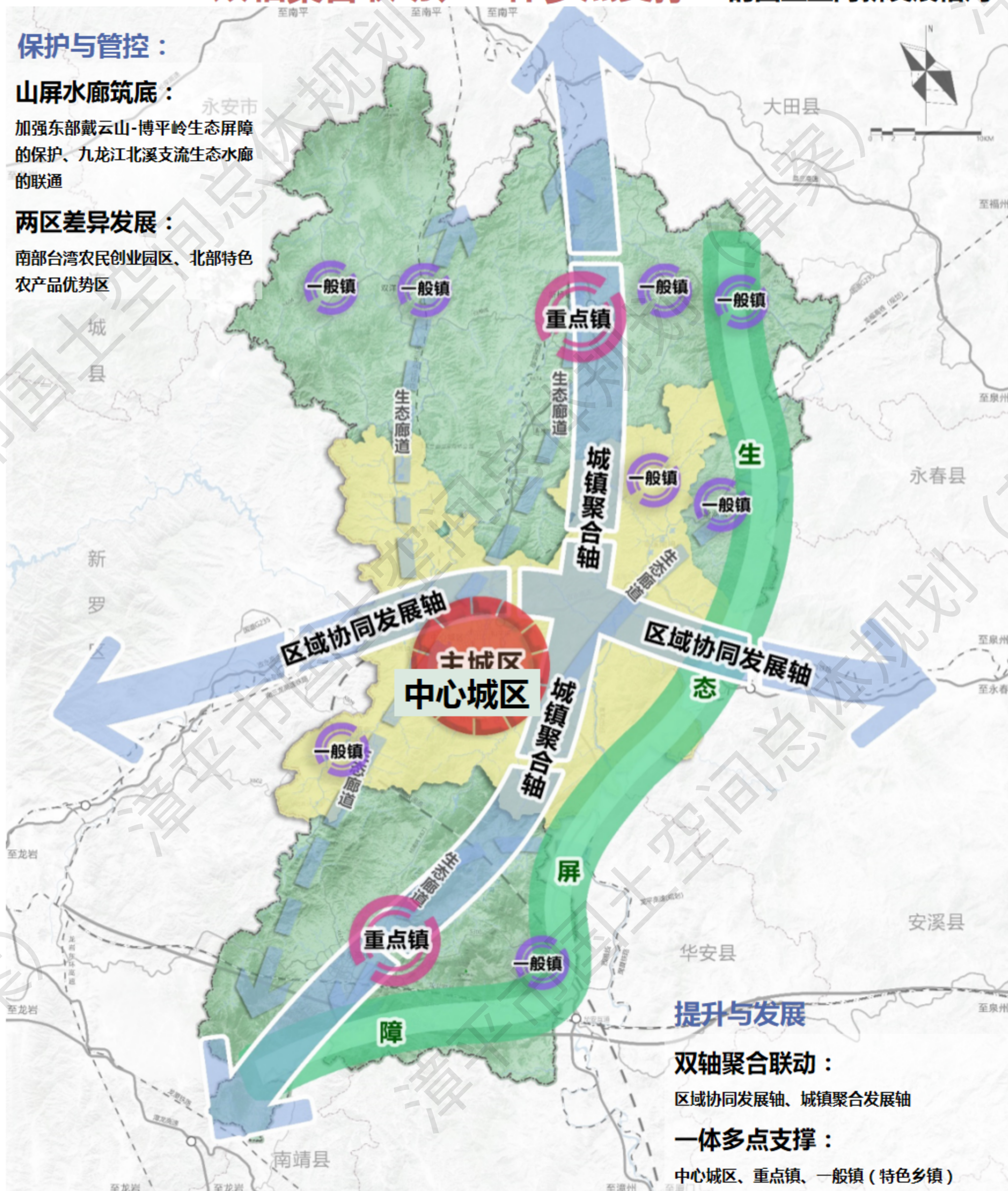
- ◎ 构建保护发展新格局
- ◎ 统筹“三线”的划定
- ◎ 强化规划分区与管制



构建保护发展新格局

加强屏障保护，落实农业安全，突出交通引领

构建“**山屏水廊筑底、两区差异发展、双轴聚合联动、一体多点支撑**”的国土空间新发展格局



统筹“三线”划定



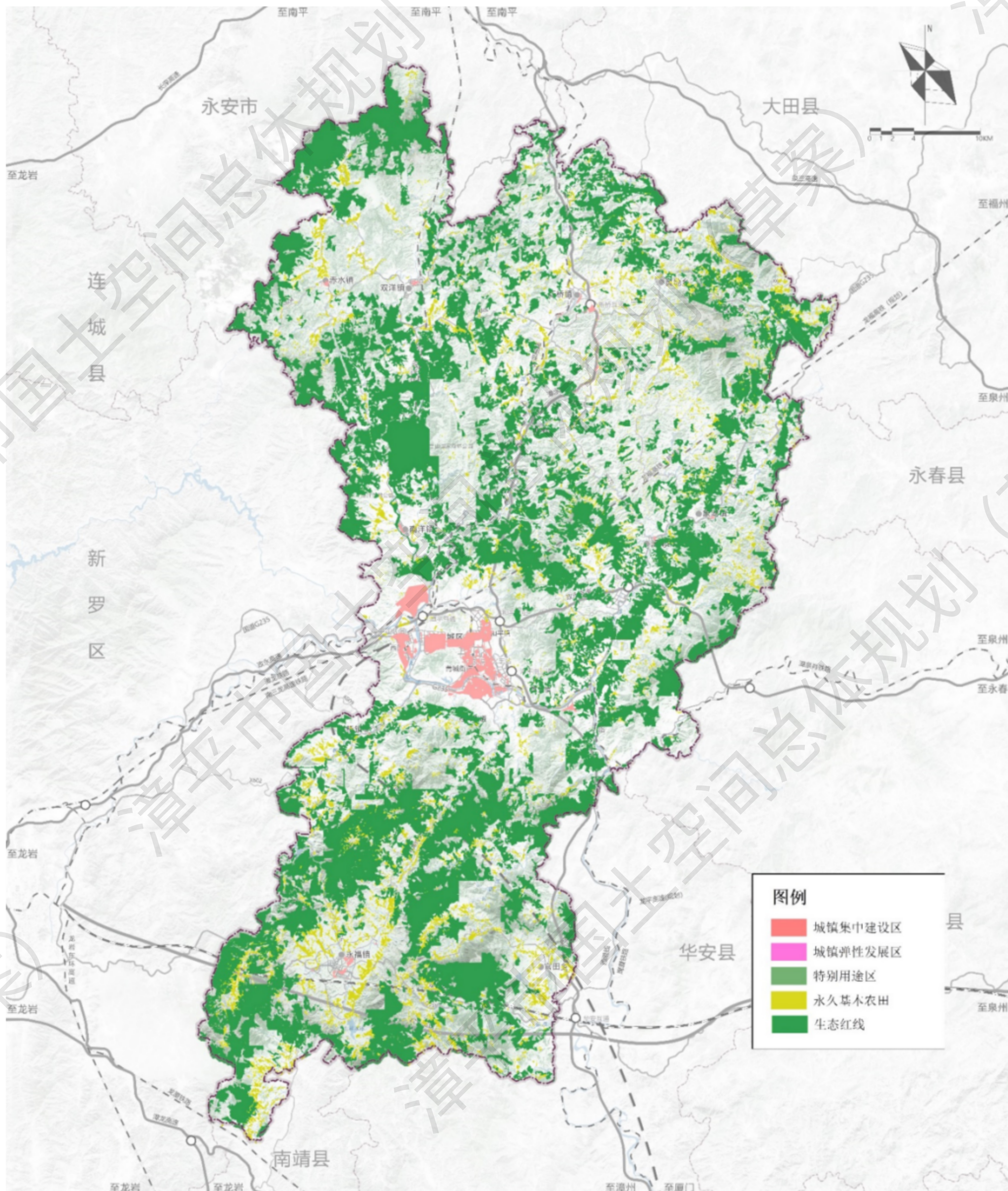
- 坚持底线思维，牢守耕地指标
- 落实指标传导，确保规模不减
- 耕地应保尽保，后备协调划入



- 严保重要区域，坚持总量不变
- 合理调入调出，实行分级管控
- 有限人为活动，确保生态空间



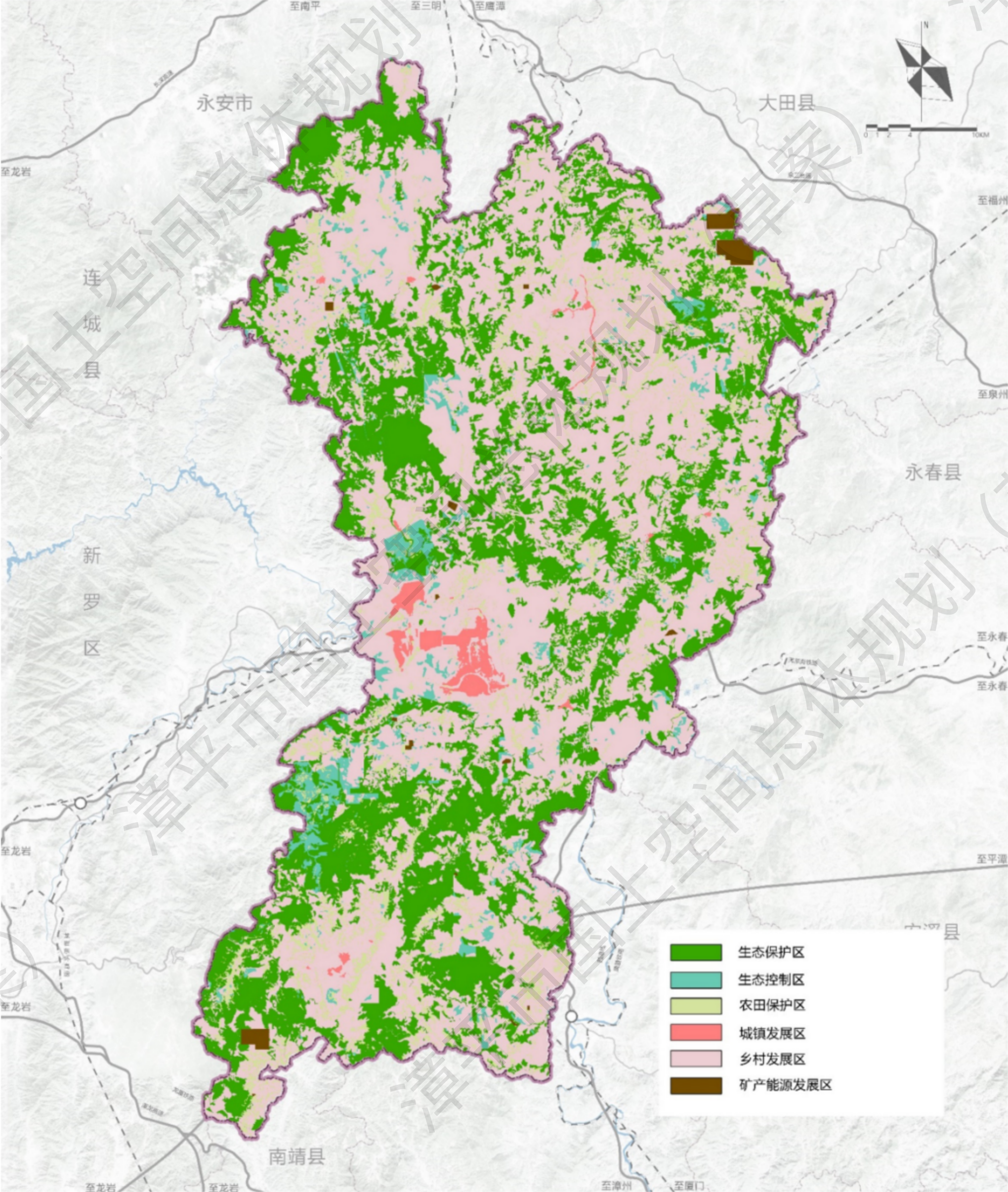
- 坚持守好底线，严格控制新增
- 强化反向约束，设置正向约束
- 城镇紧凑发展，用地节约集约



强化规划分区与管制

全域全要素覆盖，划定规划分区

按照主体功能分区和市域空间治理要求，落实龙岩市国土空间规划的相关要求，遵循全域覆盖、不交叉、不重叠的原则



第三部分

肩负生态责任，锚固生态新漳平

SHOULDER THE ECOLOGICAL RESPONSIBILITY

ANCHOR THE ECOLOGICAL NEW ZHANGPING

- ◎ 锚固九龙江上游生态安全
- ◎ 实施生态修复和国土整治
- ◎ 培育优质增效的农业空间



锚固九龙江上游生态安全格局

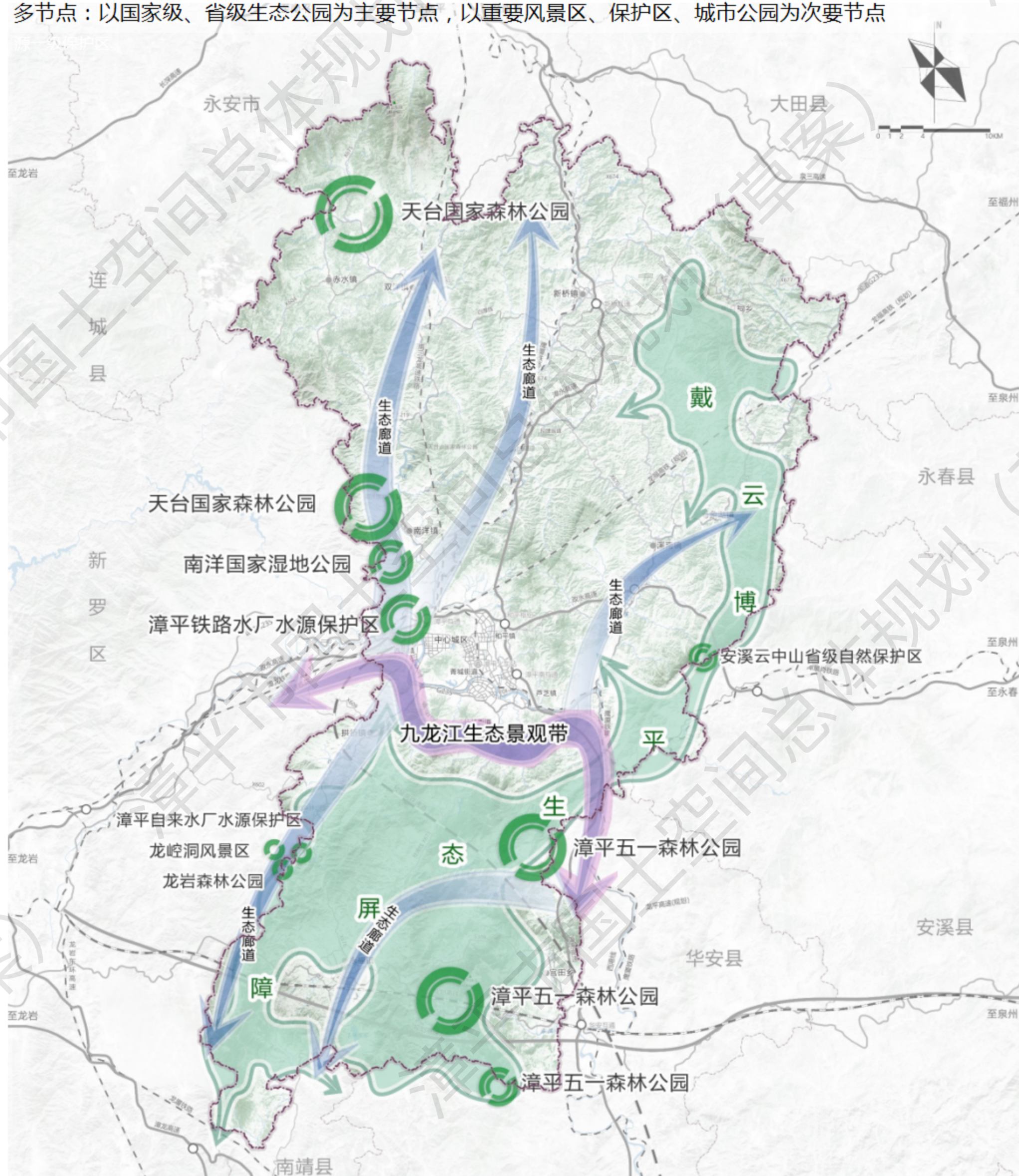
统筹全域生态要素，构建“一屏一带多廊多节点”的市域生态系统

一屏：戴云山——博平岭生态屏障

一带：九龙江生态景观带

多廊：九龙江-双洋生态廊道、九龙江-新桥生态廊道、九龙江-溪南生态廊道、九龙江-拱桥生态廊道、下浙生态廊道

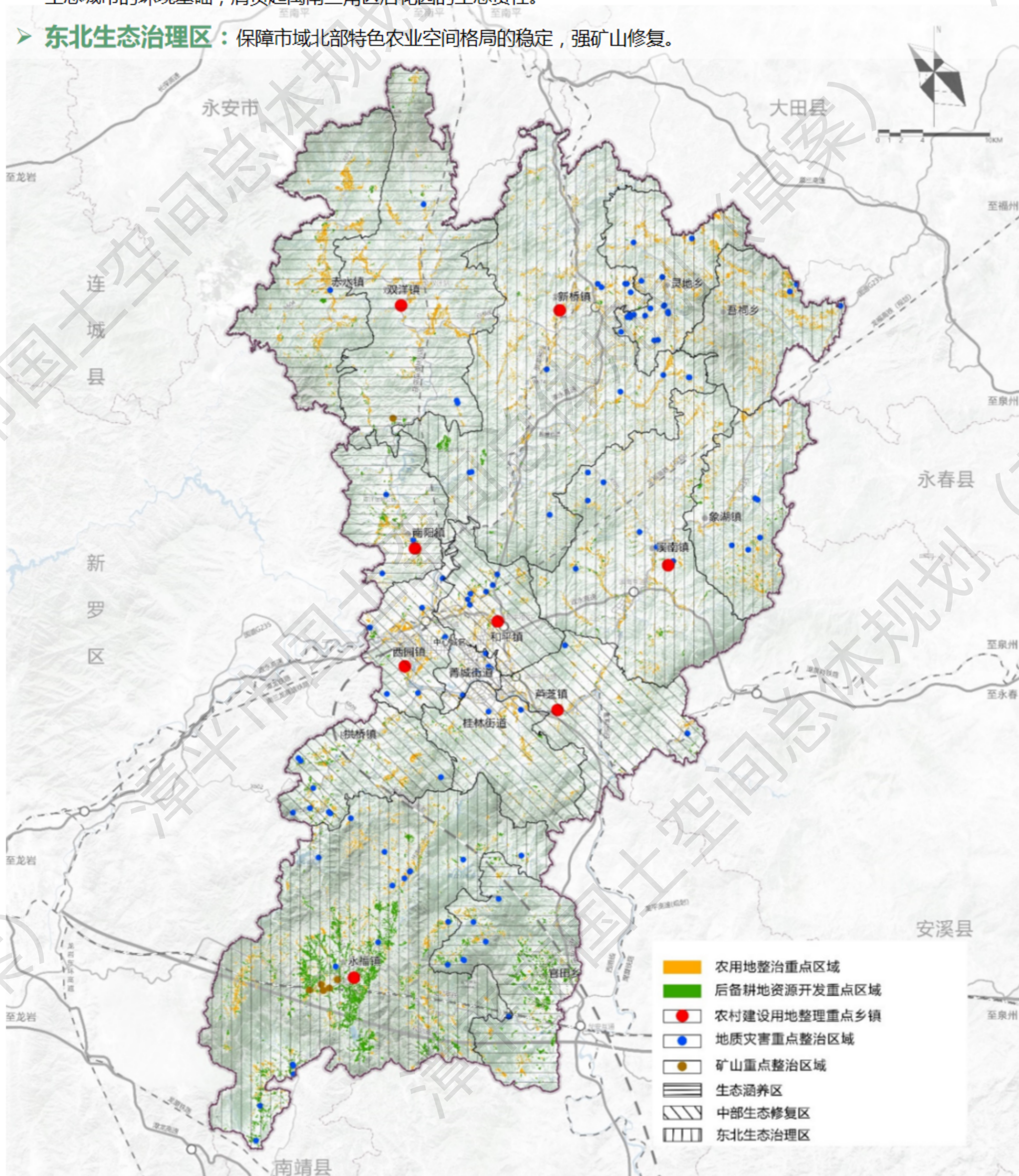
多节点：以国家级、省级生态公园为主要节点，以重要风景区、保护区、城市公园为次要节点



实施生态修复和国土整治

实施生态保护空间分区分类管控

- **生态涵养区**：加强森林生态保育修复，突出天台山国家森林公园、五一省级森林公园的涵养功能，实施南洋湿地公园生态修复，生态补水。
- **中部生态修复区**：提升九龙江干流流域生态质量，实施提升高品质中心城区生态环境，夯实中心城区创建现代化生态城市的环境基础，肩负起闽南三角区后花园的生态责任。
- **东北生态治理区**：保障市域北部特色农业空间格局的稳定，强矿山修复。



培育优质增效的农业空间

- ✓ 引导漳平特色农业发展
- ✓ 突出优势农业产业品牌
- ✓ 加强潜力农业产品发展

花卉产业集群

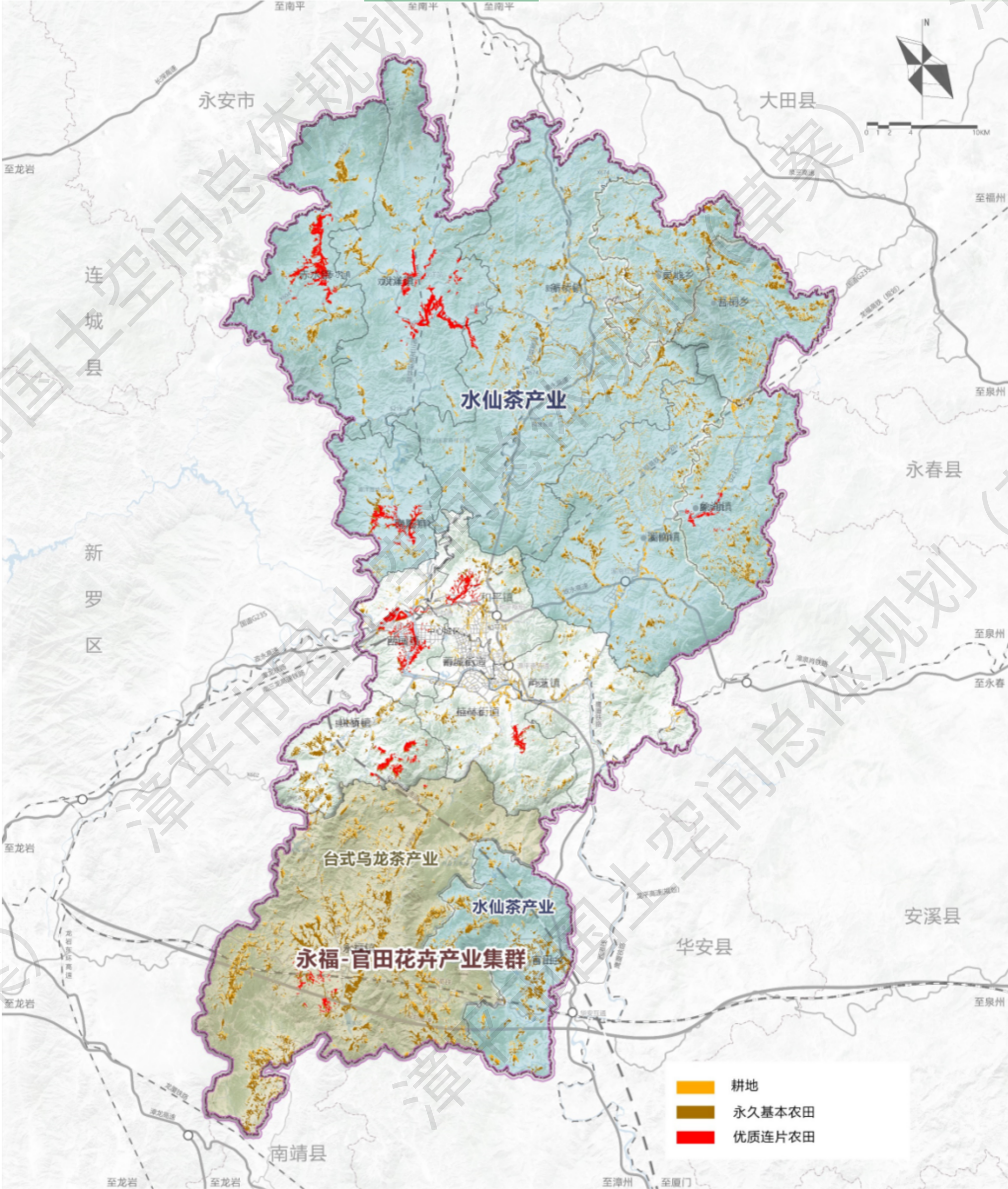
建设以永福、官田为中心的花卉苗木生产基地。

茶产业集群

实施漳平水仙提质增效工程。

利用市域北部乡镇荒坡山地、闲置土地发展产业新产区，扩大水仙茶种植规模，建设标准化加工车间。

实施永福高山茶“三品”提质工程、台式乌龙茶品牌建设



第四部分

着力品质提升，营造宜居新漳平

FOCUS ON QUALITY IMPROVEMENT

CREATE A LIVABLE NEW ZHANGPING

- ◎ “优” 城乡体系，促新型城镇化
- ◎ “精” 乡镇特色，突出资源优势
- ◎ “引” 差异发展，协调分级分类



“优”城乡体系，促新型城镇化

促进人口集聚

人口规模

2025年常住人口27万人；
2035年常住人口30万人。

以水定城、以地定城，确定人口规模
促进人口长期均衡发展

城镇化水平

2025年城镇化率62%；
2035年城镇化率75%。

新增建设用地重点保障产业、重大基础设施
和重要民生工程

优化等级结构

1个中心城区

城市规模：20万人

含（菁城街道、桂林街道、芦芝镇、西园镇、和平镇）

2个重点镇

城镇规模：2-5万人

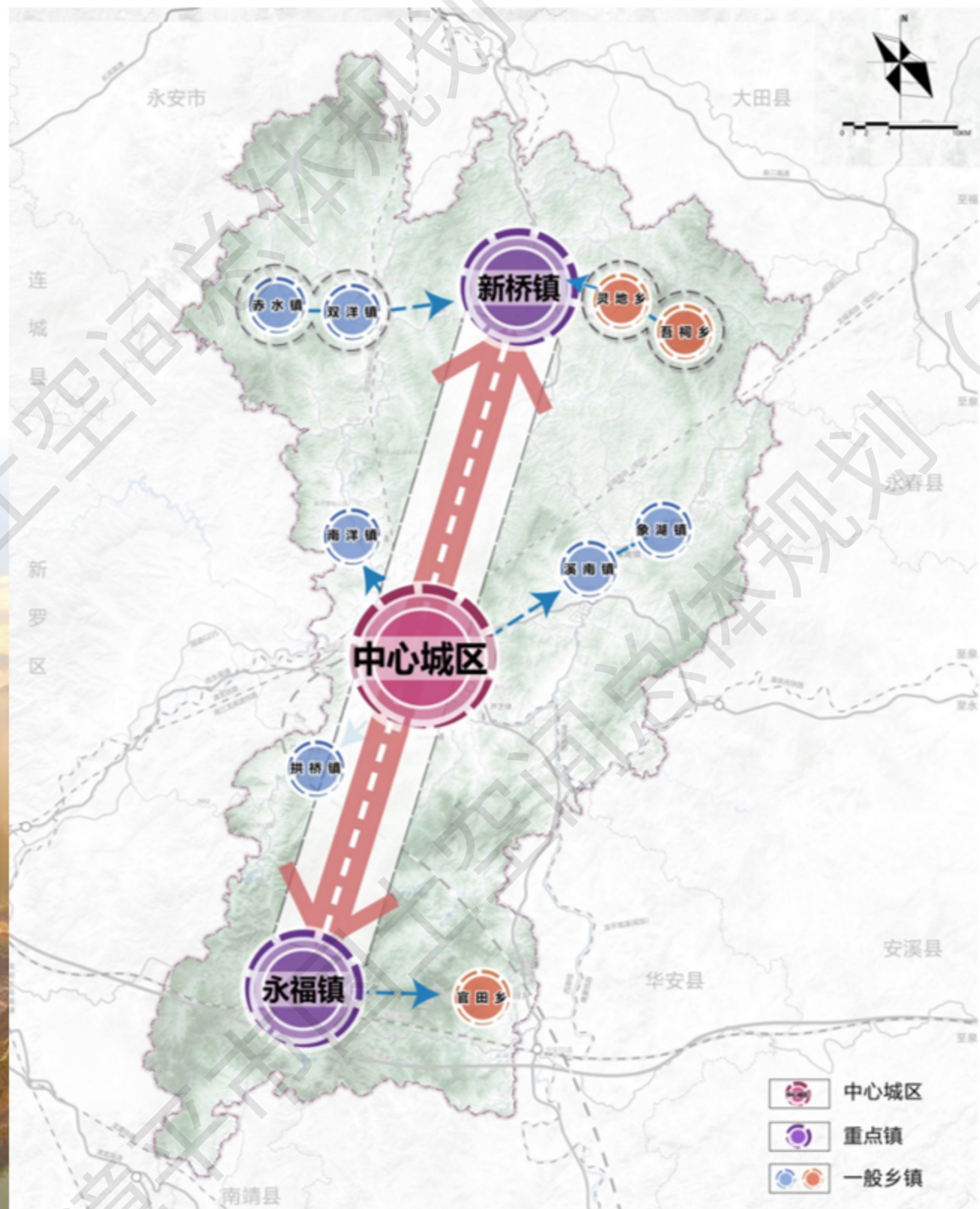
城镇名称：永福镇、新桥镇

9个一般乡镇

镇城镇规模：<1万人

城镇名称：溪南镇、双洋镇、象湖镇、拱桥镇、赤水镇、南洋镇、灵地乡、官田乡、吾祠乡

城镇体系空间结构图



“精” 乡镇特色，突出资源优势

依托资源禀赋，产业特点，分工协作，合力打造
福建省最具特色的农产品主产区



“画”好生活圈，强化基础保障

中心村层级

服务半径800-1000米，行政管理基础上结合村庄特定需求进行差异配置

基层村层级

服务半径300-500米，满足老人、儿童等弱势群体最基本的保障性需求



分级，强保障

两级乡村

中心村 (特色村)

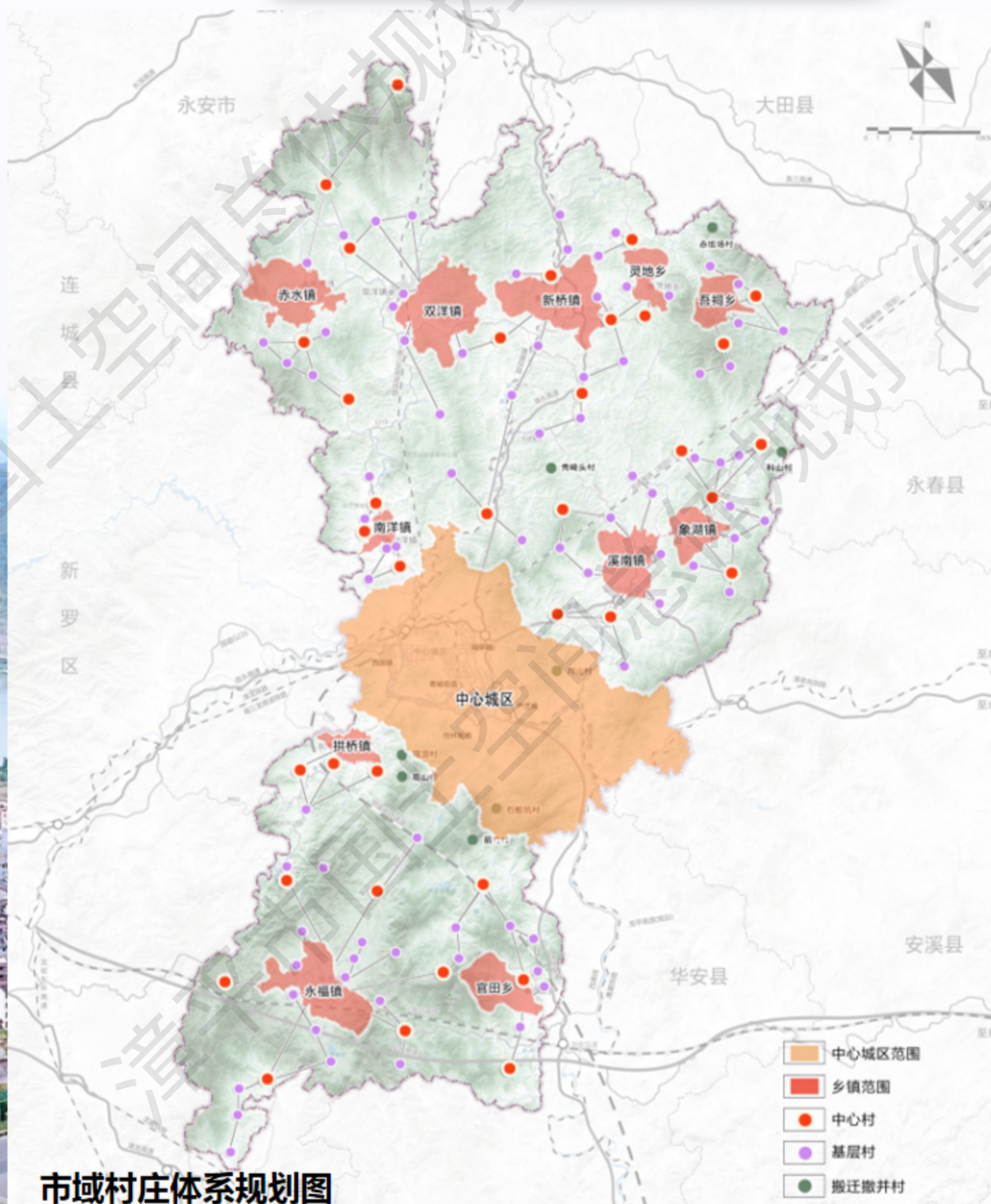
人口集聚
产业发展
辐射带动
设施完善



基层村

完善职能
控制引导
环境整治
共享设施

中心村要高标准配建农村基础设施和公服设施。基层村完善基本公共服务设施。



市域村庄体系规划图

“施” 分类政策，引导差异发展

分类，促特色

全面推进乡村振兴

加快农业农村现代化，改善农村人居环境，加强乡村治理能力。

实施乡村建设行动

保护传统村落和乡村风貌，聚集提升一批，城郊融合一批，特色保护一批，搬迁撤并一批。

强化特色发展路径

培养建设高质量发展的特色乡镇和特色村。



“五类”

聚集提升中心村 52个

科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

转型融合城郊村 40个

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步承接城市功能外溢，为城乡融合发展提供实践经验。

保护开发特色村 73个

统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。

搬迁撤并衰退村 8个

严格限制新建、扩建活动。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。

待定类村 3个

留出足够的观察和论证时间。重点统筹人居环境整治，在未明晰其具体分类前，暂不安排重点项目和新增建设用地。

第五部分

促进动能转换，驱动高效新漳平

PROMOTE KINETIC ENERGY CONVERSION

DRIVE EFFICIENT NEW ZHANGPING

- ◎ 构建“5+7”现代产业体系
- ◎ 优化产业空间布局
- ◎ 打造“产城人”融合示范区



构建“5+7”现代产业体系

闽西南原中央苏区县域经济动能转换样板

装配式建筑和特钢产业园

全省“高、新、特、优”新材料产业集聚地

国家林业产业示范园区

钢铁机械制造

建筑材料

新材料

木竹加工

茶叶

五大主导产业

文旅康养

数字经济

现代物流

三个新兴产业

轻纺

特色现代农业

建筑业

商贸服务业

四个传统产业

“5+7”产业体系



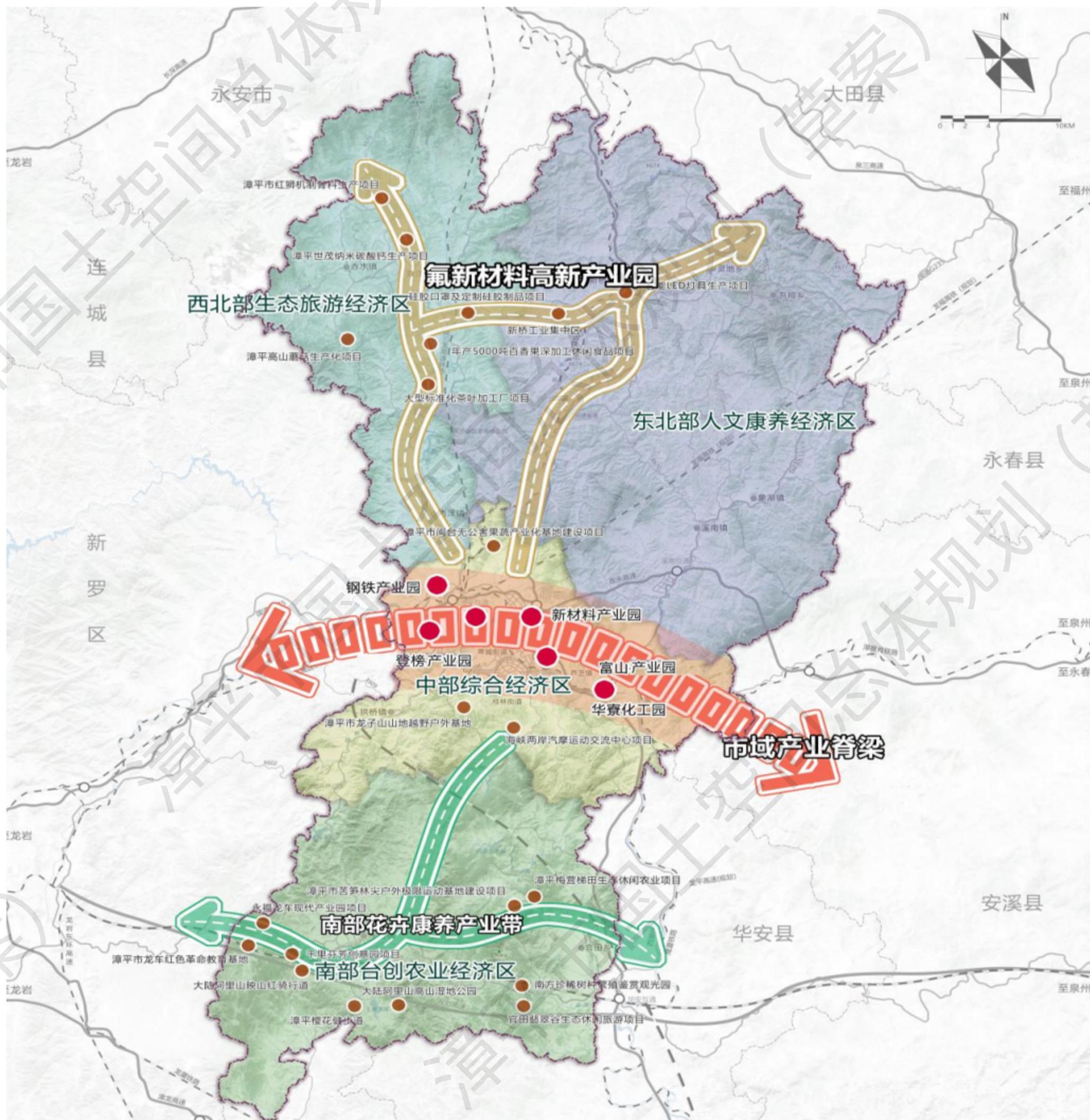
优化产业空间布局

市域构建“一脊、两带、四区”的产业发展格局

市域产业脊梁：以省道219和国道235为骨架，整合漳平工业园区“一区四园”，打造中心城区产业轴，挑起市域产业发展脊梁。

两条产业发展带：以新桥为中心，依托改建升级后的县道604，省道219，两翼拓展形成赤水—双洋—新桥—灵地的市域北部氟新材料高新产业园。以永福为核心，依托县道671、国道258线，打造市域南部花卉与高山农作物产业带。

四个经济片区：中部综合经济区；西北部生态旅游经济区；东北部人文康养经济区；南部台创农业经济区。



中心城区打造“产城人”融合示范区

统筹“一区四园”的园区格局，促进先进制造业集聚发展。

围绕服务园区产业优化服务平台、完善创新平台。

做强产业平台

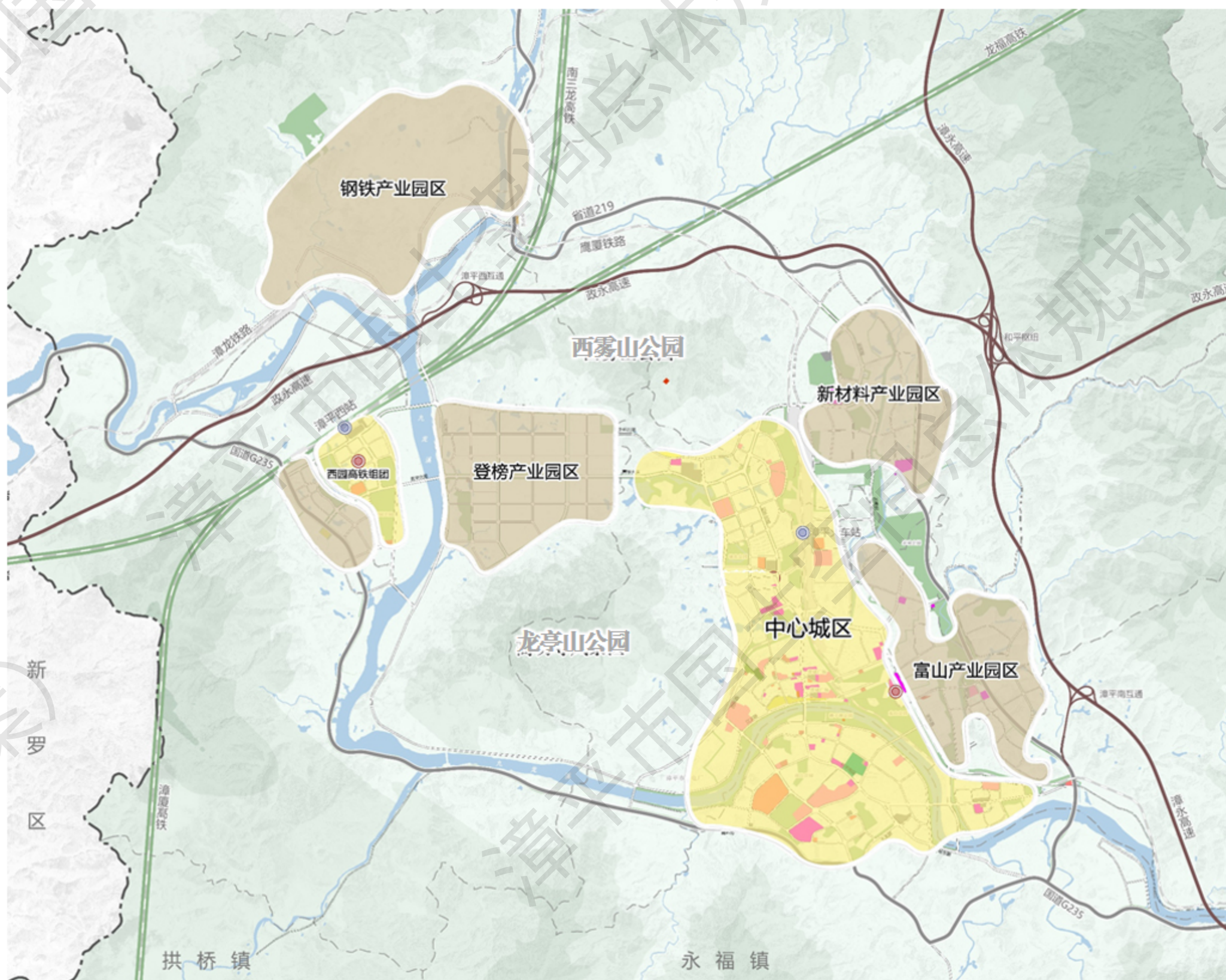
加强规划对城区产业空间的引导作用，通过“转、腾、拓、聚、育”，引导企业入园，突出一园一产，加快园区标准化建设。

做优服务平台

围绕产业发展需要进行公共服务配套建设，提供信息管理、酒店接待、物流、创新创业、商务办公、货运管理等服务。

完善创新平台

围绕产业链布局创新链。优化“双创”载体空间布局，推进创新中心建设。推动火柴空间站二期、漳平市创新创业基地、漳平产教融合中心、云计算数据中心等项目建设。



第六部分

弘扬三乡文化，绘好魅力新漳平

CARRY FORWARD THE CULTURE OF THREE TOWNSHIPS

DRAW A CHARMING NEW ZHANGPING

- ◎ 加强历史文化保护
- ◎ 塑造城乡景观风貌
- ◎ 彰显特色魅力空间
- ◎ 完善全域旅游体系
- ◎ 提炼主题旅游路线
- ◎ 锻造特色旅游名片

加强历史文化保护

完善文物保护单位、历史建筑和不可移动文物等不可移动遗产、历史文化名镇名村和传统村落等聚落遗产、以及非物质文化遗产组成的 **历史文化保护体系**

272+



历史建筑

48+



不可移动文物

35+



非物质文化遗产

2



历史文化名村

4

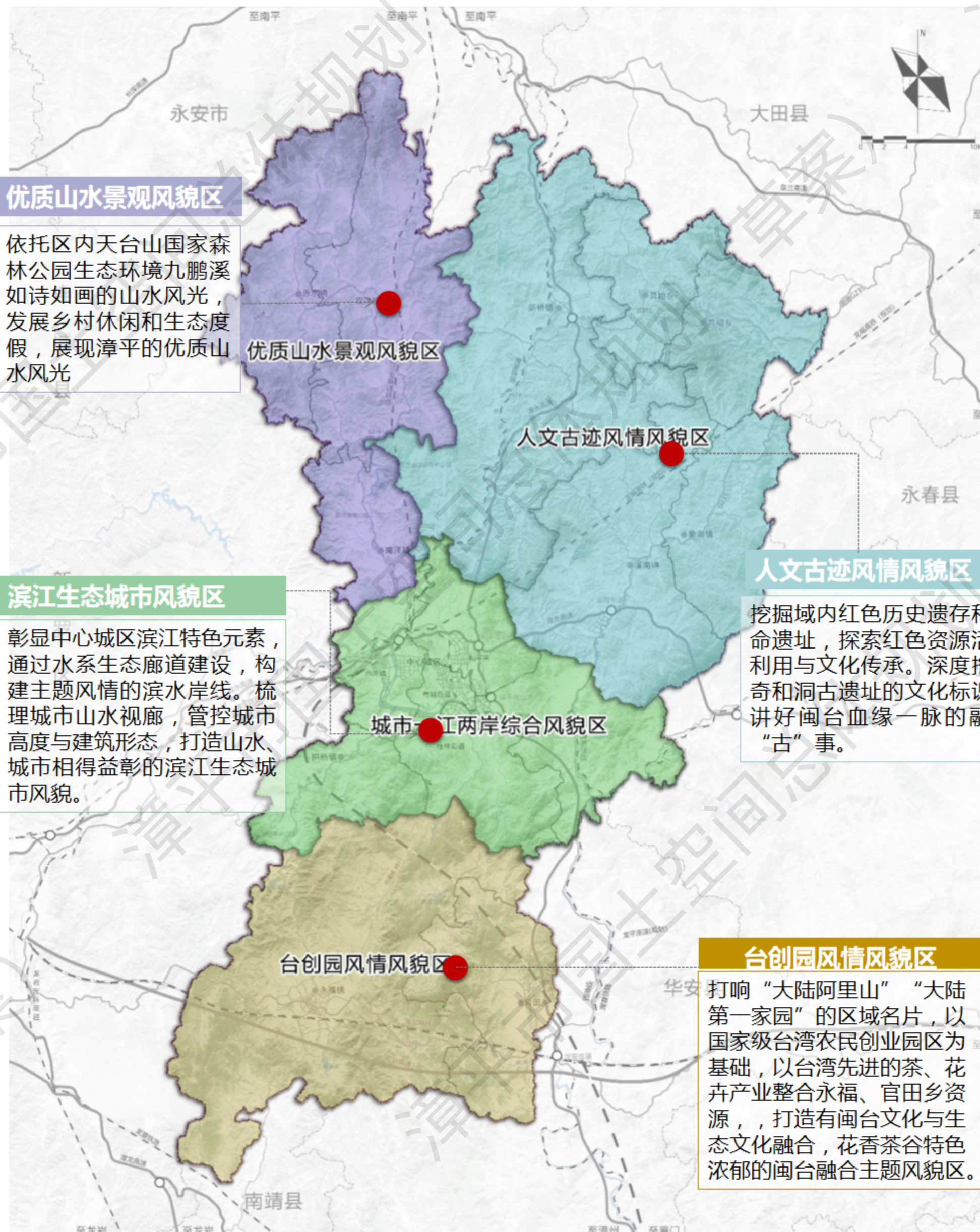


传统村落



提炼市域景观元素，凝练城乡风貌

提炼三乡文化元素，凝练“茶谷缀花乡、山水画菁城”的风貌



完善全域旅游体系

构建形成“一心、三核、一环、双线、三片”的全域旅游体系

一心

中部综合城市服务中心，综合型城市休闲旅游区。

三核

象湖旅游集散服务核
双洋旅游集散服务核
永福旅游集散服务核

一环

古文明遗迹探秘与乡村民俗文化体验环线

双线

南线——城市综合服务中心至永福台创园风情体验旅游线

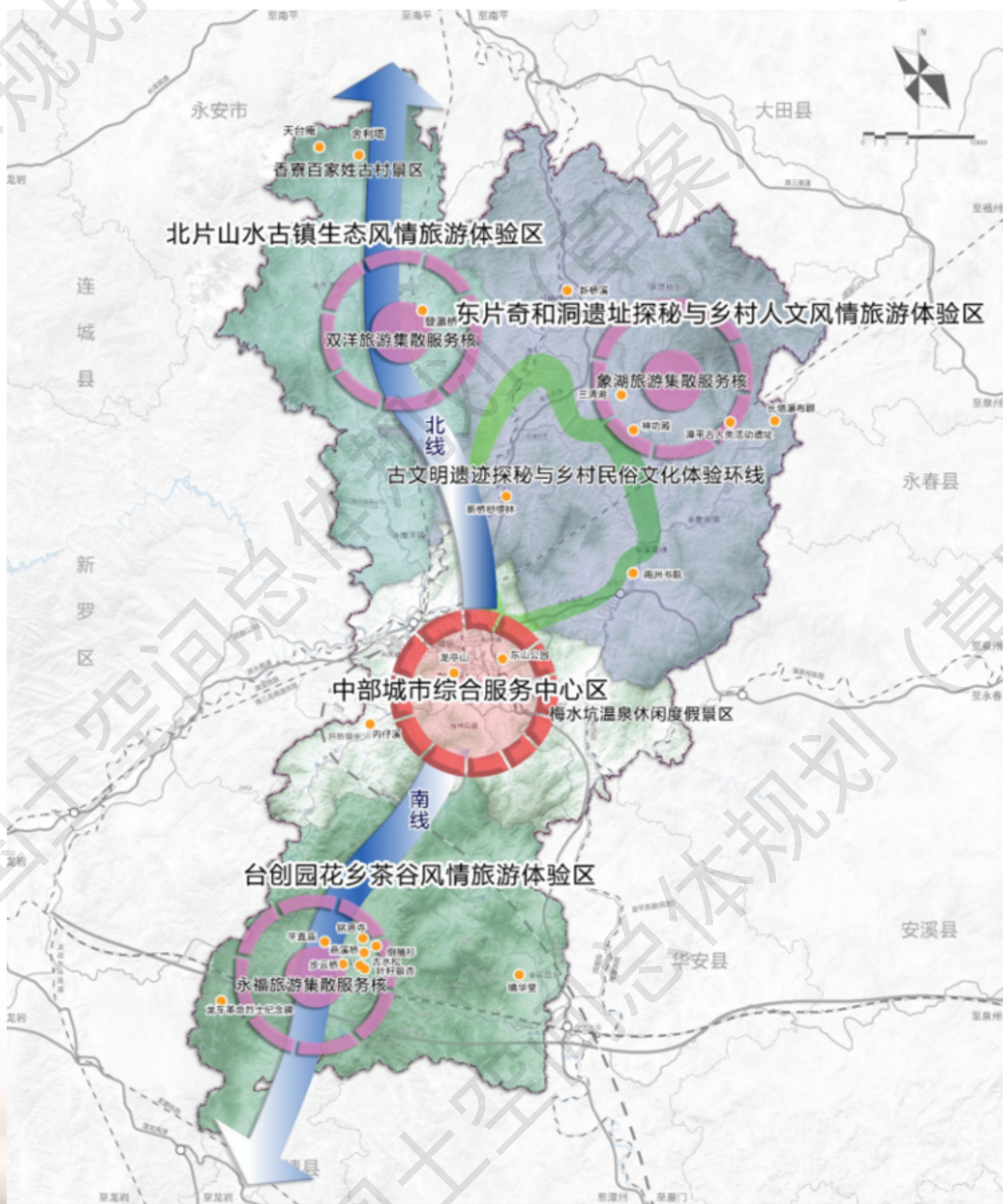
北线——城市综合服务中心至九鹏溪旅游区、双洋历史文化古镇、天台山森林公园旅游线；

三片

东片奇和洞遗址探秘与乡村人文风情旅游体验区

北片山水古镇生态风情旅游体验区

南片台创园花乡茶谷风情旅游体验区



彰显特色魅力空间

“精品空间、精致生活”

全面提升“1+4+1”滨江城市魅力空间建设。

1个城市会客厅

依托解放路、江滨路、和平中路，包含八一路步行街区，留存传统街区肌理，以亭台楼阁山水景观元素、滨江生态文化氛围的营造多元文化特色的城市街区。承载城市记忆，展示城市性格。

4个特色商业区

创意消费主义街区：整合城市山水，以沉浸式生活场景营造，打造夜经济示范街、水岸精致生活主题街，以文促旅，以旅促商。

双创文化示范基地：以文化科技创新创业为主题的火柴盒空间站和以创意文化、创意生活为主题的富山双创文化园。

1个生态体验与游憩区

结合西雾山郊野公园、长北坑生态公园、九龙湖生态公园打造郊野生态体验和游憩区。



提炼主题旅游线路

打造“樱韵茶香” “古遗探秘” “山水怡情” 三条主题旅游线路

花韵茶香 樱色满园 “大陆阿里山” 风情旅游路线

线路：市区—永福农业观光旅游区—
龙车红色旅游区—红尖山—官田排坑水库、
岳山生态茶园

主打游樱花茶园观赏，朝拜妈祖庙，游
览上林水库、赏红尖山野生杜鹃花海等特色
旅游活动。

古遗探秘 文化瑰宝 古文明探秘、历史民俗风情体验线路

线路：市区—新桥画乡民俗旅游区—象
湖奇和洞古遗址旅游区—象湖镇杨美村“朱
德率红四军出击闽中纪念馆”—溪南生态旅
游区

主打奇和洞古文明观瞻旅游、红色文化
旅游和画乡文化旅游。

山水怡情 度假养生 山水度假养生旅游路线

线路：市区—新桥画乡民俗旅游区—象
湖奇和洞古遗址旅游区—、杨美村“朱德率
红四军出击闽中纪念馆”—大涵溪峡谷—王
景弘故里—天台山国家森林公园。

主打游九鹏溪亲水度假，品水仙名茶，
登红军古道，溯霞客游踪，参观双洋历史文
化名镇，游览岭兜溶洞群，游览大峡谷，访
景弘故里。



锻造特色旅游名片

三个旅游名片

奇和洞遗址探秘旅游区、永福台创园风情旅游小镇、新桥画乡文化旅游区

四个重点项目支撑

九鹏溪生态风景区、天台山国家森林公园、双洋历史文化名镇、芦芝镇梅水坑温泉度假景区

15个特色旅游产品

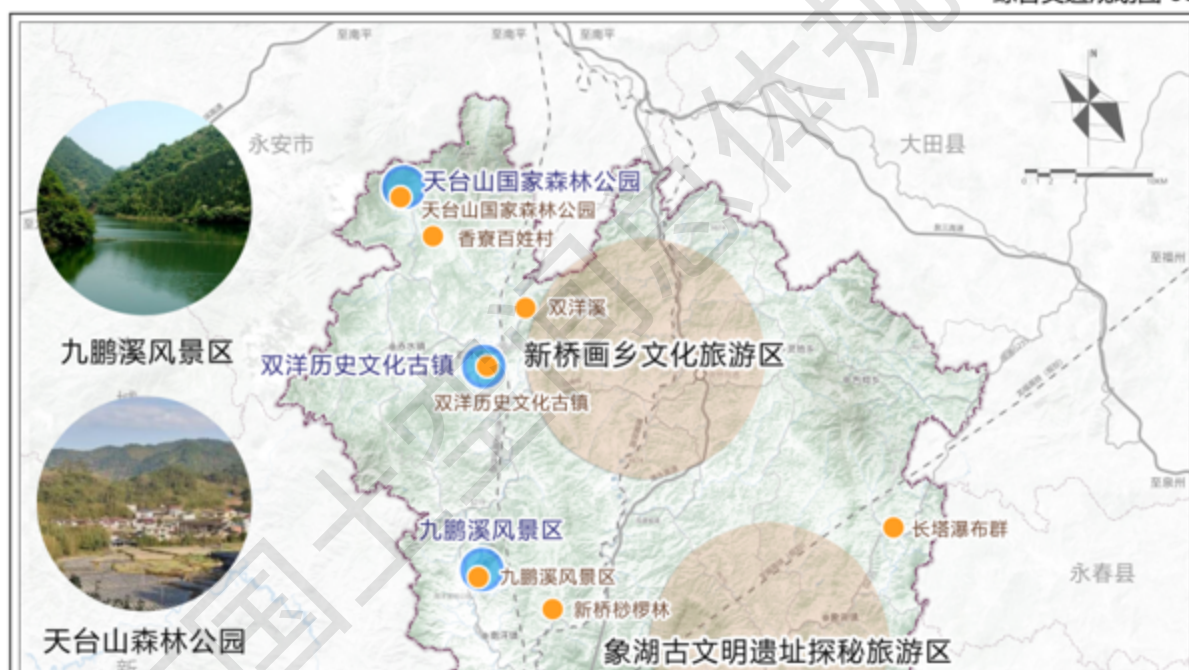
古镇古村旅游：双洋历史文化名镇、西山村古民居、香寮村（百姓村）；

特色人文旅游：台湾农民创业园、永福台农茶园、十里花香农家乐

山水怡情与康养度假旅游：九鹏溪风景区、九龙江、双洋溪、天台国家森林公园、明山温泉、龙亭山、新桥桫欏林、长塔瀑布群、桂东洋森林公园

漳平市国土空间总体规划（2020—2030年）

综合交通规划图 00



第七部分

均衡设施配套，夯实韧性新漳平

BALANCE SUPPORTING FACILITIES

CONSOLIDATE THE TOUGHNESS OF NEW ZHANGPING

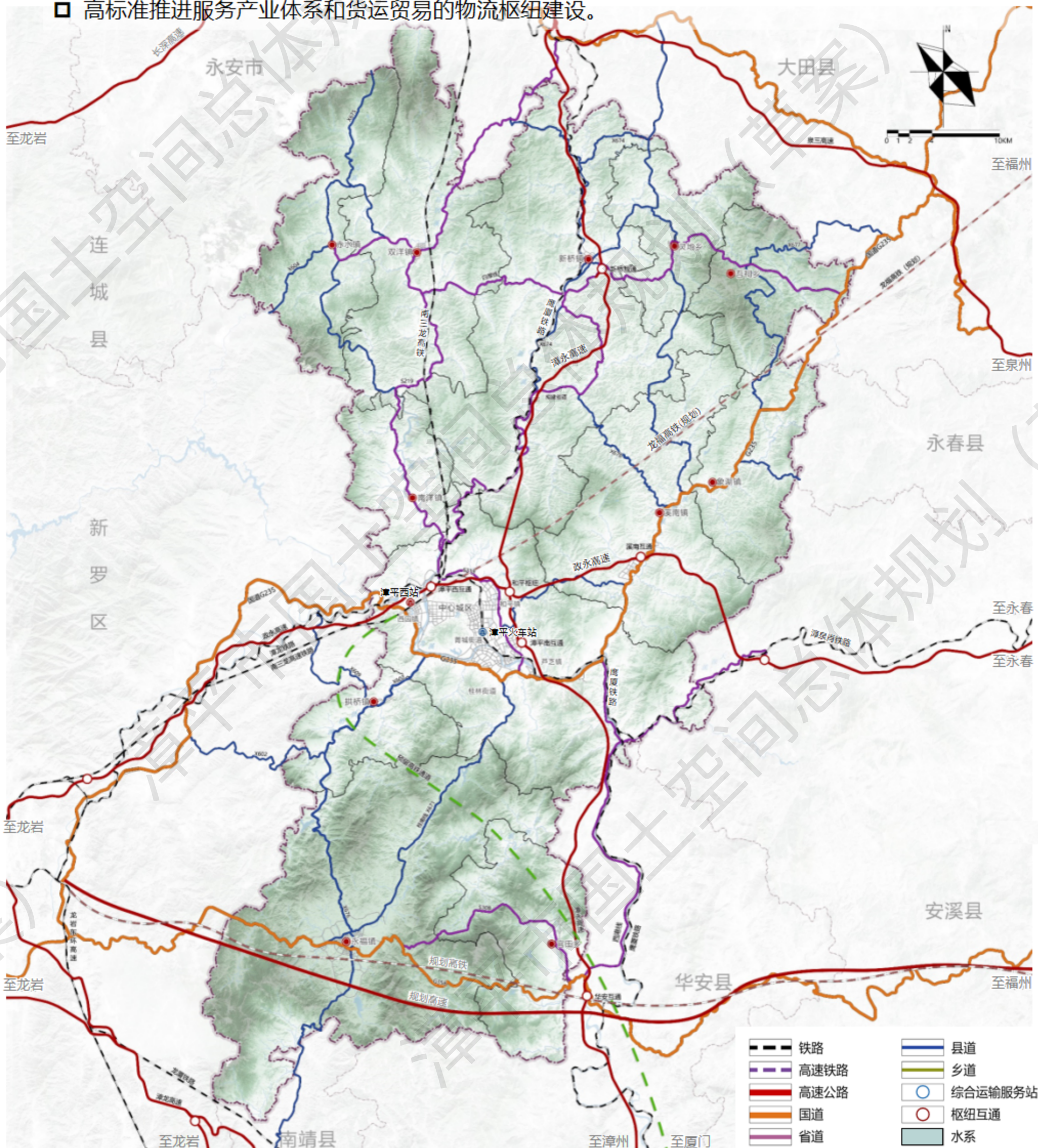
- ◎ 构建市域大交通
- ◎ 打造区域综合交通枢纽
- ◎ 完善市域基础设施体系
- ◎ 建立普惠公平的城乡公共服务体系
- ◎ 构建安全韧性的综合防灾减灾体系



构建四通八达的立体综合交通体系，实现漳平融入福州2小时经济圈、闽南1小时经济圈、以及打造市域半小时生活圈的发展目标。

夯实漳平市“东融西合”区域协同发展战略的实施基础，以交通网引领市域空间拓展和产业空间布局。

- 积极融入对接福州、厦门两大都市区的高铁、高速网络；
- 构建接驳顺畅的对外公路体系；
- 高标准推进服务产业体系和货运贸易的物流枢纽建设。



构建“开放活力”的综合交通

✈️ 通用航空：

开展漳平通用航空机场前期研究。加快推进通用航空与新经济的融合发展。谋划通用航空应急救援、航空护林、地质资源勘查、气象探测、空中游览等功能

🚆 对接省域两大都市区的铁路通道

形成“两纵两横一联”铁路网络格局，加快建成特钢专线，服务产业发展。

- 龙（岩）平（潭）高铁——构建福州-漳平-龙岩-广州的高铁新通道。补齐福建中部东西向铁路短板，强化与福州与广州等区域中心城市的联系。
- 漳龙铁路——维持线型，升级转型，作为市域城际客运使用。
- 鹰潭铁路、漳肖泉铁路——维持线型，强货弱客。

🚌 通达顺畅的公路交通：

高速公路：对接国家及省级高速公路网，形成“一纵一横一联”高速公路网。

国省干道：完善普通国省干道，加强漳平城区与南北向重点乡镇联系，构建“三纵三横三联”的干线公路网。

其他干线公路：构建“镇镇有干线”公路网络，所有乡镇（街道）半小时内上高速公路或快速路。实现所有乡镇（街道）半小时内上高速公路或快速路。全面推进“四好农村路”建设，重点推进县道“四晋三”、乡村道公路“单改双”建设，推进路面路基改造工程，改善农村路网。

🚚 保障有力的客货运枢纽：

客运枢纽：漳平西站，双洋站

货运枢纽：福建龙钢公铁联运物流园，漳平市物流中心，漳平火车站



完善市政基础设施体系



提高水资源保障能力

- 加强城区应急备用水源建设管理，实现“双源供水”和自来水厂深度处理两个“全覆盖”
- 加大城镇供水保障及管网改造力度，完善乡村供水设施。



完善能源保障体系

- 完善电力基础设施建设安全、可靠、绿色、高效的智能电力供应。
- 改造提升输电网网架、城市电网、农村电网，推进电动汽车充电基础设施建设，谋划建立电网储备项目库，推进新一轮农村电网改造建设，



补齐信息化基础设施短板

- 建设新一代信息基础设施网络，至2035年广播电视传输覆盖率达100%，5G通信覆盖率达100%。

加快信息化平台建设

- 推进各领域信息系统“网络通”“数据通”“业务通”平台建设，推动信息资源整合共享，构建漳平市信息化平台。



加强重大环境设施建设

- 至2035年城乡污水集中处理率达95%。城区主次道路机械化清扫率达到80%，集中清运的城市各类垃圾无害化处理率达到100%。

建立均衡的城乡公共服务体系

优化“1+16+X”三级城乡公服中心布局，完善六类公服设施配置。打造安全健康、设施完善、治理有序的城乡公共服务体系。



市级：中心城区建设市域公共服务核心，承担市域行政办公、教育医疗、旅游等综合服务功能，发展高品质公共服务设施，强调大型综合类设施的集约化布局，服务全市。



乡镇/街道：规划乡镇/街道级中心16处。由街道、乡镇街道（乡镇）级服务设施，统筹布局满足城市与乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，提升公共服务设施使用的便捷性。



社区/行政村级：规划每个社区和中心村各配置1处社区级（中心村）级公共服务中心。以社区（村庄）生活圈为单元配置社区级公共服务设施。鼓励通过合并设置、开放共享等方式，促进公共服务设施集中布局，形成具有凝聚力的社区中心。

打造便捷高效的城乡社区生活圈

城镇社区生活圈



15
分钟

满足街道社区、集镇居民基本生活需求和就业引导、住房改善、公共安全等生活需求。

5-10
分钟

满足城镇居民日常使用的社区服务、日常出行、生态休闲等生活需求，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡村社区生活圈



5-10
分钟

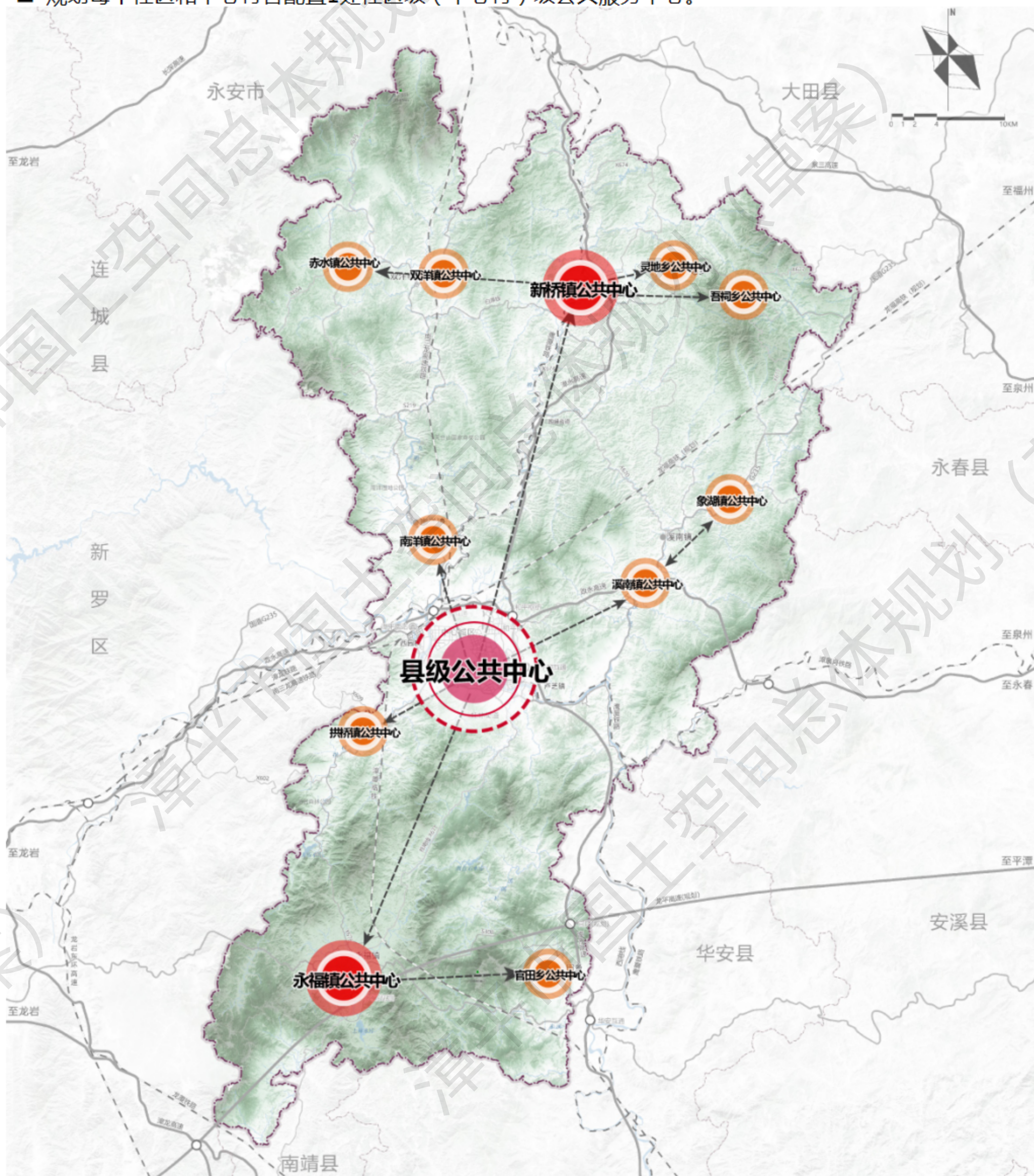
乡集镇层级：布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

15-30
分钟

村/组层级：考虑乡村居民常用交通方式，按照车行15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

优化公共服务中心布局

- 规划优化**市（县）级公共服务中心1处**（中心城区）；
- 规划优化**16处街道/乡镇级公共服务中心**，其中**重点镇公共服务中心2处**（新桥镇、永福镇），**一般镇公共服务中心9处**；
- 规划每个社区和中心村各配置1处社区级（中心村）级公共服务中心。



构建安全韧性的综合防灾减灾体系

全面提高综合防灾减灾能力

建设全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系

加快构建网格化应急治理格局

建立市、乡（镇）、村三级灾情收集网络，建立和完善防灾减灾信息化系统

加快推进漳平市智慧城市应急管理平台、应急救援物资储备库、公共安全应急体验科普基地等项目建设。

推进防灾抗灾减灾能力建设

抗震：提高城市地震预警能力，规范完善城市防灾避难场所布局。

防洪：加强城市防洪排涝系统工程建设，实施九龙江流域漳平市段河流域防洪工程。排除城市应急管理体系存在的隐患并补足薄弱环节。

消防：建设完善城市公共消防设施，增加消防救援体系建设。

人防：完善人防指挥和建设工程体系，人均人防工程面积不低于 1.5。

地灾：加强监测预警网络。持续推进地质灾害隐患勘查工作，强化相关防护工程建设。



第八部分

圈出多彩城市，彰显活力新漳平

CIRCLE COLORFUL CITIES

HIGHLIGHT THE VITALITY OF NEW ZHANGPING

- ◎ 重塑城区空间结构
- ◎ 提升城区公服水平
- ◎ 营造文旅蓝绿空间
- ◎ 打造沉浸式的水岸
- ◎ 引导舒朗城市形态

明确空间拓展策略，重塑城区空间结构

布局核心功能，构建多中心、组团式的生态型城市

城 区
发展方向

围绕“北延、西拓”城区空间拓展框架。

“北延、西拓”是重塑漳平城市结构，突破沿和平路带状发展的旧框架，构建多组团发展新格局，推动城区空间扩容。
“南、东优”是对城市内部环境的整合，提升城区用地使用效率，促进城区空间提质。



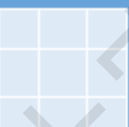
绿廊织城

构建“苜蓿叶式”生态基底：联通、融合、管控山边、路边、水边的生态功能区，锚固生态缓冲区，促进生产、生活、生态空间融合。



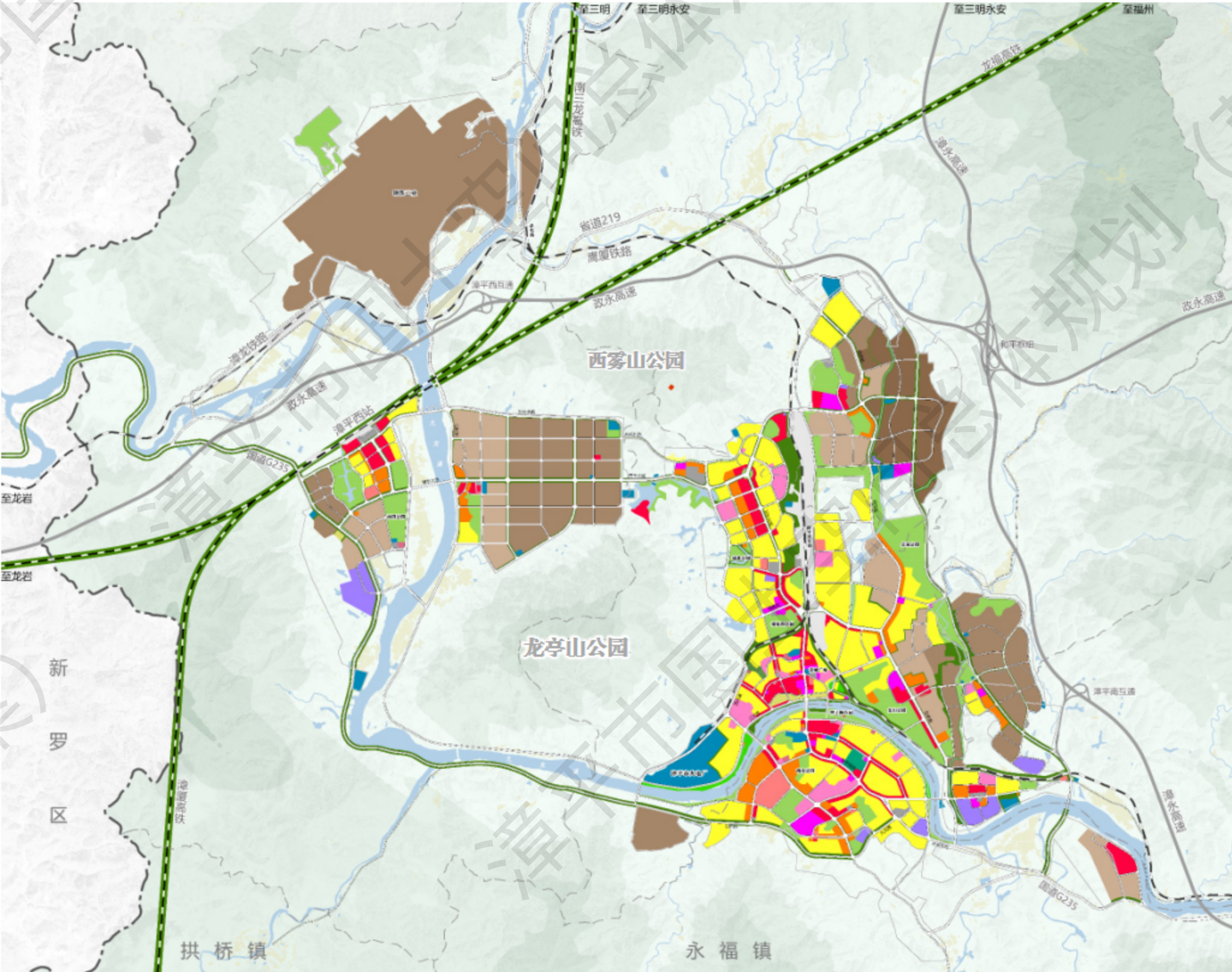
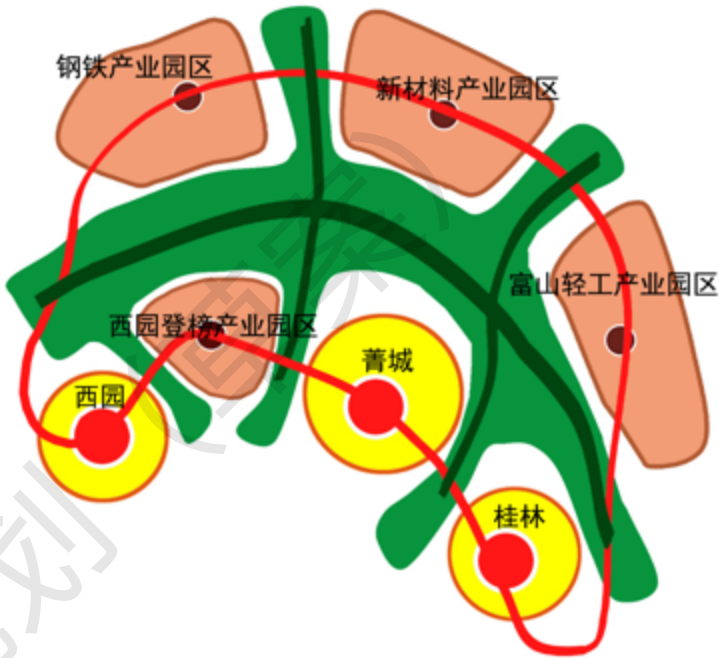
一带四心

促进公共服务的特色化集聚：依托城市主干道整合菁城、桂林、城北、西园等生活圈中心，促进生产与生活空间的交融，打造和平路城市公共服务带。



组团协同

引导空间单元的主体功能协同，结合城市发展方向、单元主导功能与管理事权等要素，形成主导功能明确事权范围清晰、协同联动发展的城市空间单元。

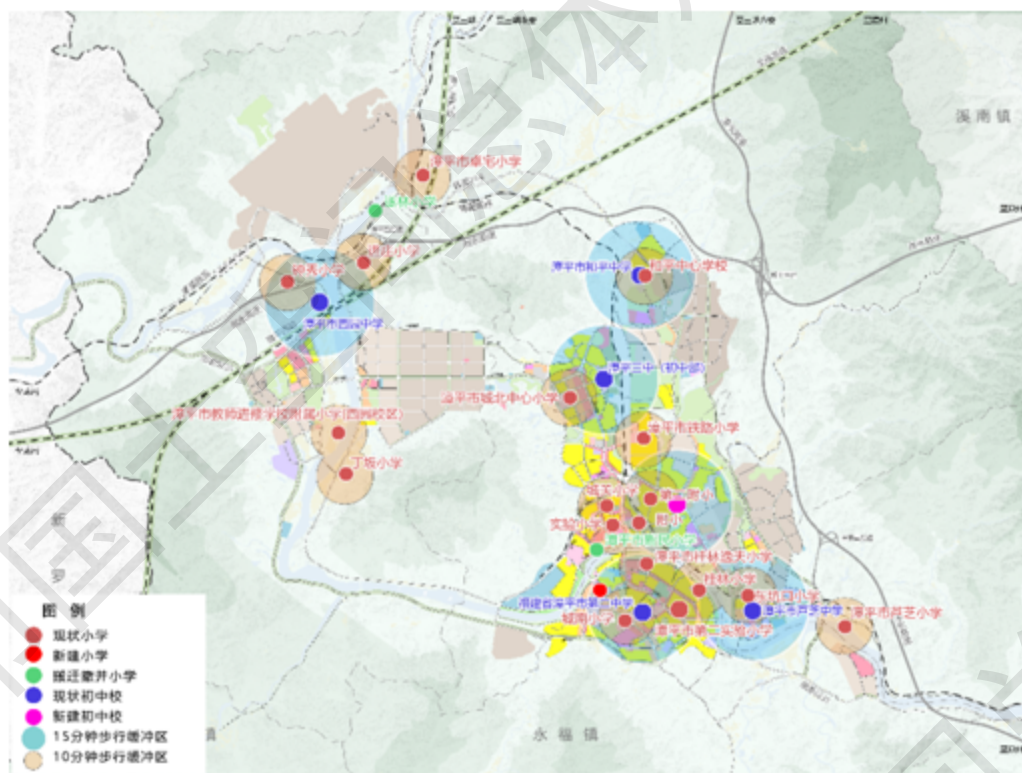


提升城区公共设施服务水平

教

学有所教的终身教育

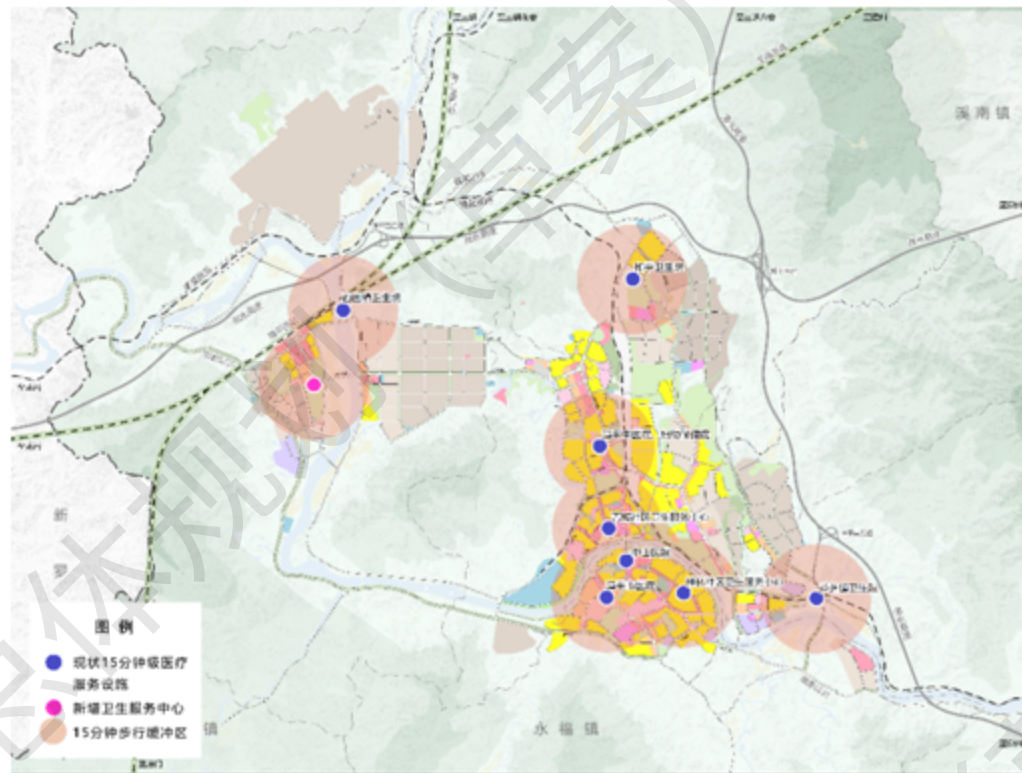
优化城区教育资源配置，优先解决义务教育学位容量不足等问题；鼓励社区结合居民需要建设不同类别社区学校。



医

全面关怀的健康服务

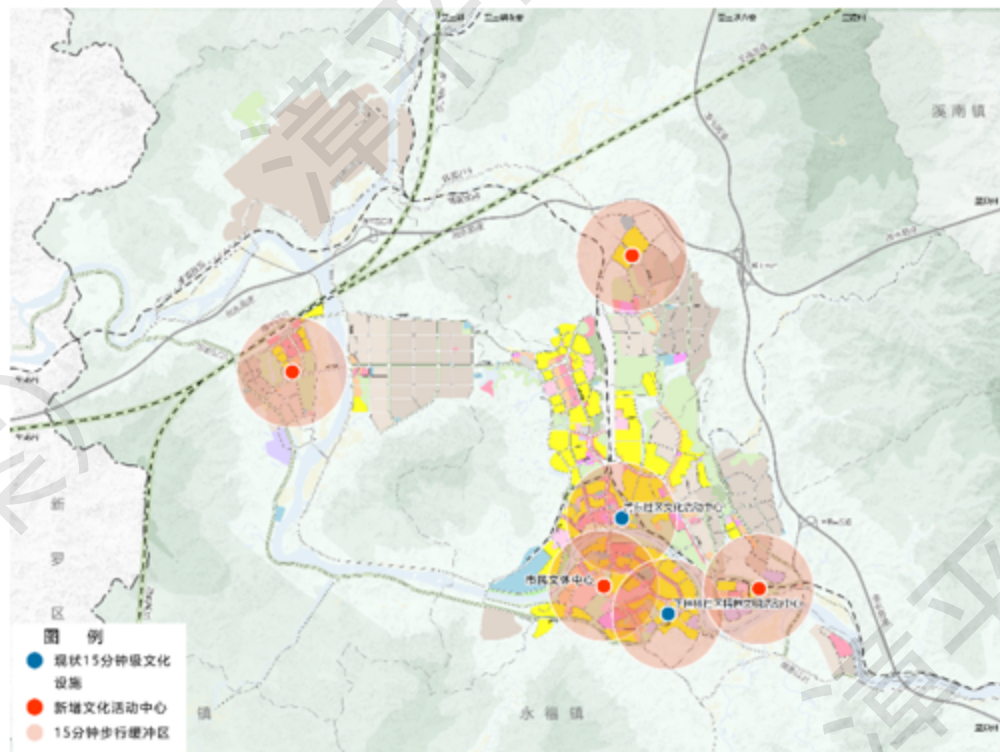
优化医疗卫生资源布局，优先完善社区卫生服务中心和卫生服务点等基础保障类设施；结合居民实际需求考虑提供康复医治、医疗训练等治疗服务。



文

多元丰富的文化服务

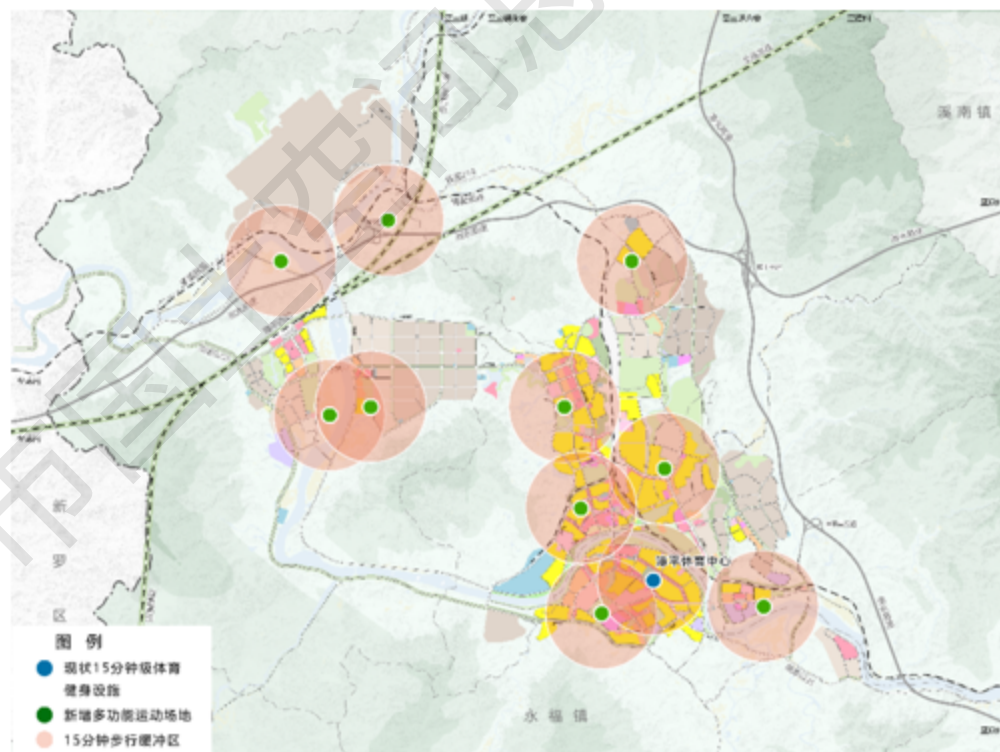
提供多样化文化设施，按照标准优先完善社区图书馆、文化活动室等基础保障性需求；结合实际居民需求考虑增加品质提升类文化设施。



体

开放共享的健身空间

构建多样化、无处不在的健身休闲空间，覆盖从儿童到老人各个年龄阶段，从基础健身到专业训练等各类全民健身需求。



营造文旅一体、绿色生态的蓝绿空间

构建城区“一带、四廊、四山、多斑块”的生态空间格局

打造“漳水上流、千山之中”现代滨江生态城市

41 %



绿地率达到41%左右

44 %



绿化覆盖率达到44%左右

12 M²



人均公园绿地面积
12平方米左右

一带

纵贯城市开发边界内的九龙江沿河以及东西两岸的带状滨河绿地。城区最重要的景观生态带。

四山

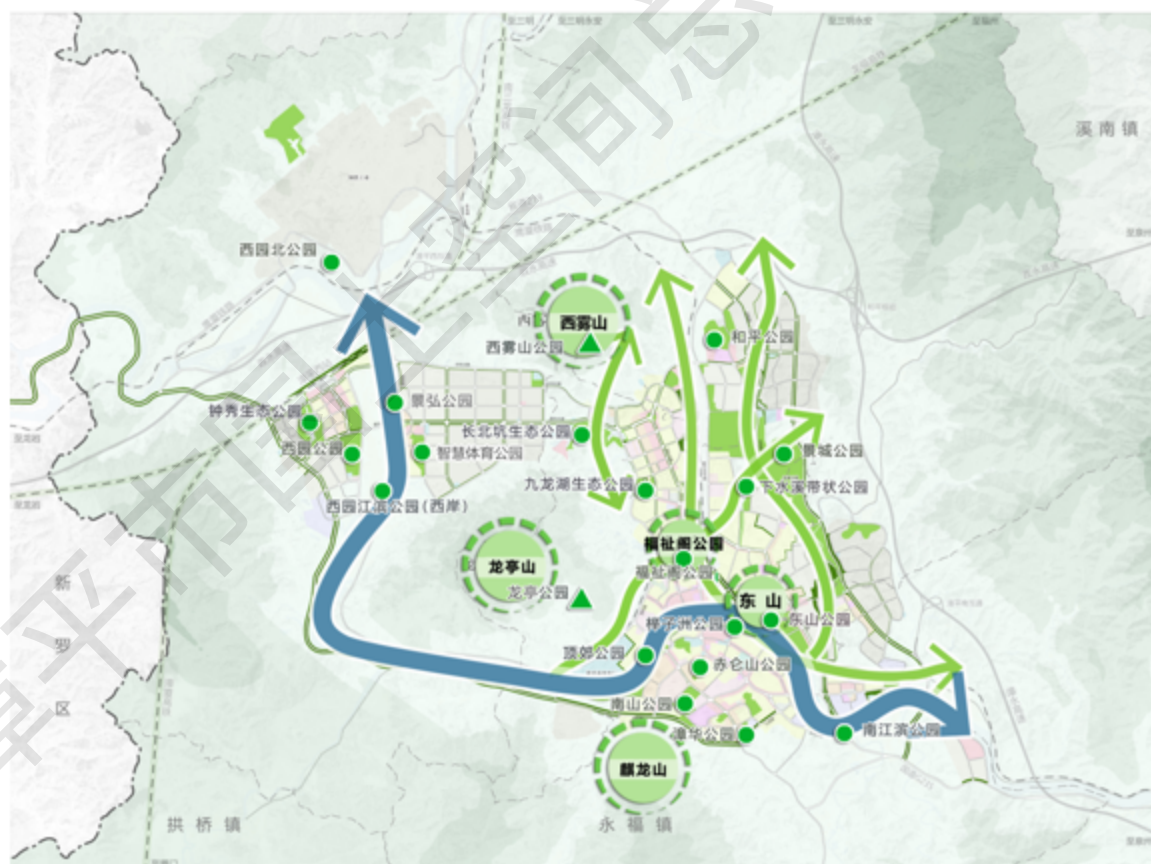
锚固城市开发边界内龙亭山、西雾山、麒麟山、东山等山地现有的风景林地、防护绿地、山林绿地等形成的城市生态基底。

四廊

鹰厦铁路防护绿带、省道219沿线绿化廊道、富山工业园区绿化廊道、西雾山-龙亭山生态廊道

多斑块

城市开发边界内**椰子洲公园、福祉阁公园、顶郊公园、景弘公园、景城公园、长北坑生态公园、九龙湖公园、下水溪公园**等生态斑块绿地



营造文旅一体、绿色生态的蓝绿空间

构建层级的公园系统

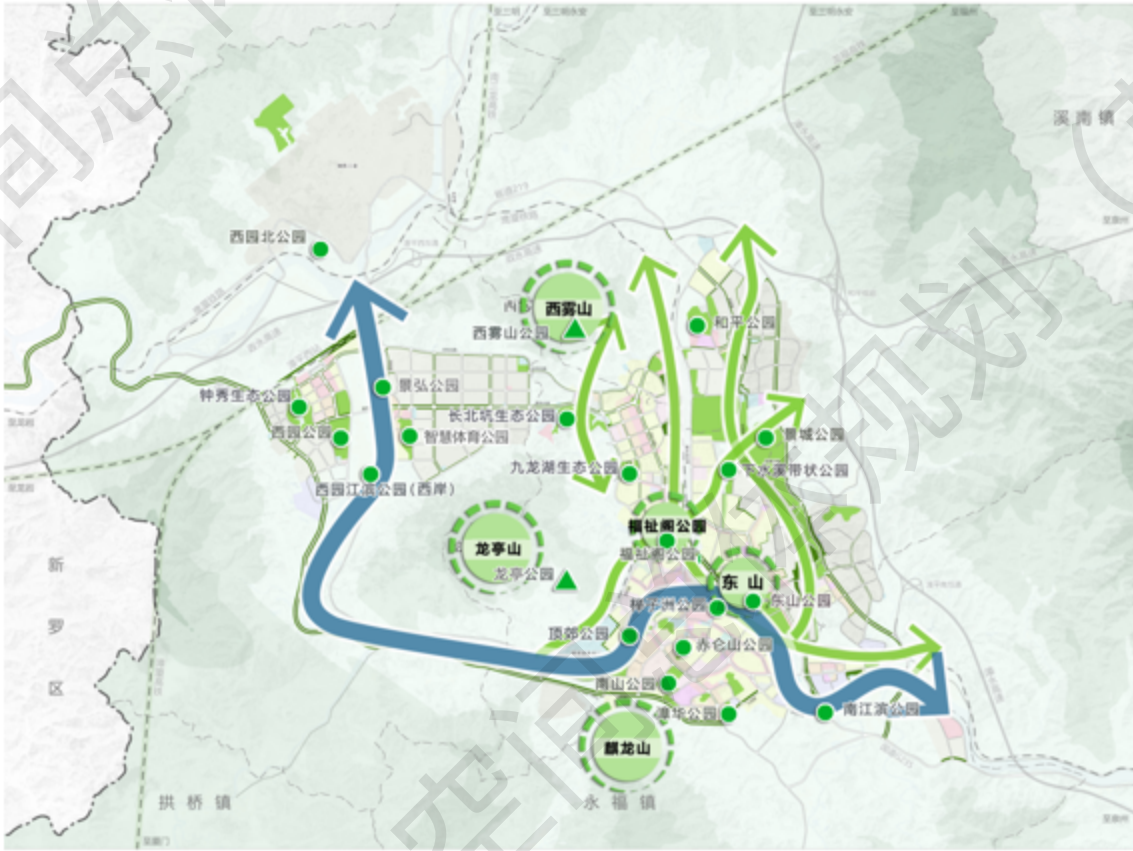
形成包括“综合文体公园、山地健身公园、精致水岸公园、文化休闲公园、海绵湿地公园、城郊山野公园和社区口袋公园”的公园体系，织密城市绿地网络。



中心城区层面布局

中心城区形成“1+9+3+4+2+N”的公园体系结构

类型	名称
1处综合文体公园	东山公园
9处山地健身公园	景城公园、赤仑山公园、西园公园、福祉阁公园、西园北公园、漳华公园、南山公园、智慧体育公园、和平公园
3处精致水岸公园	样子洲公园、西园江滨公园、顶郊公园
4处海绵城市公园	长北坑公园、九龙湖生态公园、钟秀生态公园、下水溪带状公园
2处城郊山野公园	西雾山公园、高明寺公园
N处社区口袋公园	结合邻里中心、居民生活区、街巷交汇区和道路节点等建设



Innovation
创新

Fusion
融合

Ecological
生态

修格局

修结构

修形象

更可触的自然

更有趣的生活

更美的环境

营造文旅一体、绿色生态的蓝绿空间

开发共享的社区开敞空间

通过**城市空间**微改造，利用社区边角空间、微场地打造口袋公园

整合城区街心空间、道路转角空间、建筑退让空间、道旁绿化空间、小型未利用地、建筑半围合空间、高差空间等建设多种类的社区微型绿化空间，规划

22处口袋公园。

鼓励现状建成区内实施“**拆墙透绿**”行动，将封闭绿地打开作为社区绿化活动空间，实现绿化空间的开放共享。



营造城市生活与文旅一体的“沉浸式”水岸

依托**九龙江水系**，重点打造**六段主题滨水空间**，实现滨江两岸**18公里的滨水慢道**、亭台阁、山水林田花与城市功能的契合。为市民提供舒适、开敞的滨水蓝绿空间。

花乡印象段：政永高速互通至西园桥段是城区西部门户，沿水系结合打造花海景观，塑造漳平花乡文化第一印象。

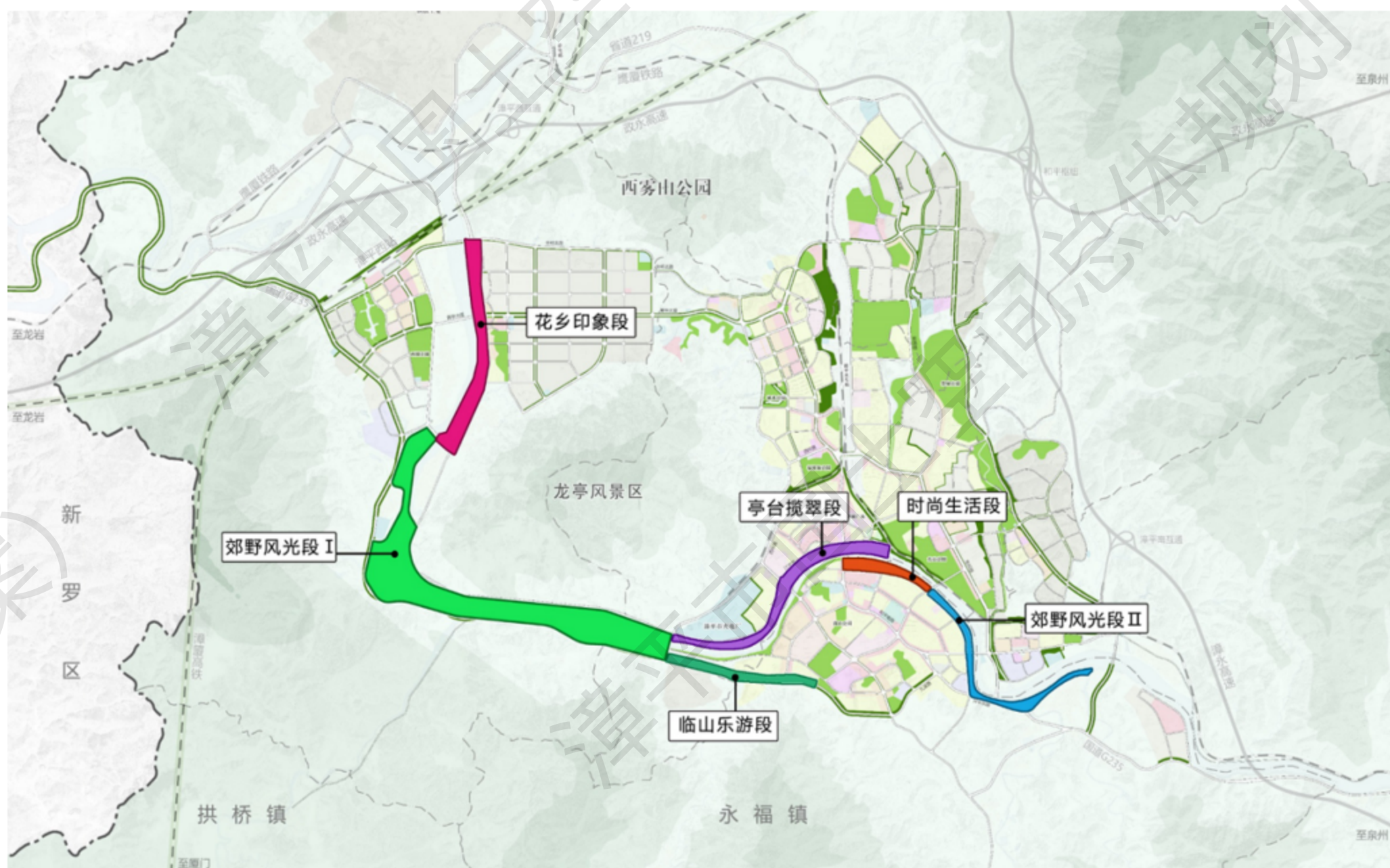
时尚生活段：以榉仔洲公园为核心、步行桥为纽带，改造滨水空间业态，引入餐吧、Bar、咖啡馆、夜店、娱乐场等，打造漳平最具活力的夜经济沉浸式场景。

亭台揽翠段：顶郊至东山是城区最具生活气息的滨水空间，依托与东山双塔的视觉廊道，打造休闲气息的“漳水上流、千山之中”滨水公园。

临山乐游段：协同南学堂生活片区开发，利用现状山体场地改造形成的竖向高差建设滨水绿道和亲子乐活空间，打造眺望西雾山城市阳台。

郊野风光段1：更新区域内林相，汇集山、水、林、草、花等原生景观，打造丁坂、前洋坪至顶郊段郊野风光。

郊野风光段2：主要发展郊野观光、户外活动功能，郊野休闲段要结合驿站建设提升体验。



引导山水相融、舒朗有致的城市形态

协同“九龙江、龙亭山、西雾山、榉子洲”山水格局与城市建设组团空间，显山、亲水、营城，打造“**山水相融、舒朗有致**”的城市形态。

重点管控地区

对城市历史风貌特征区、城市中心节点、市民活动节点、交通枢纽节点进行重点管控，分类分级严格控制建筑体量、高度和天际线。

建筑高度控制

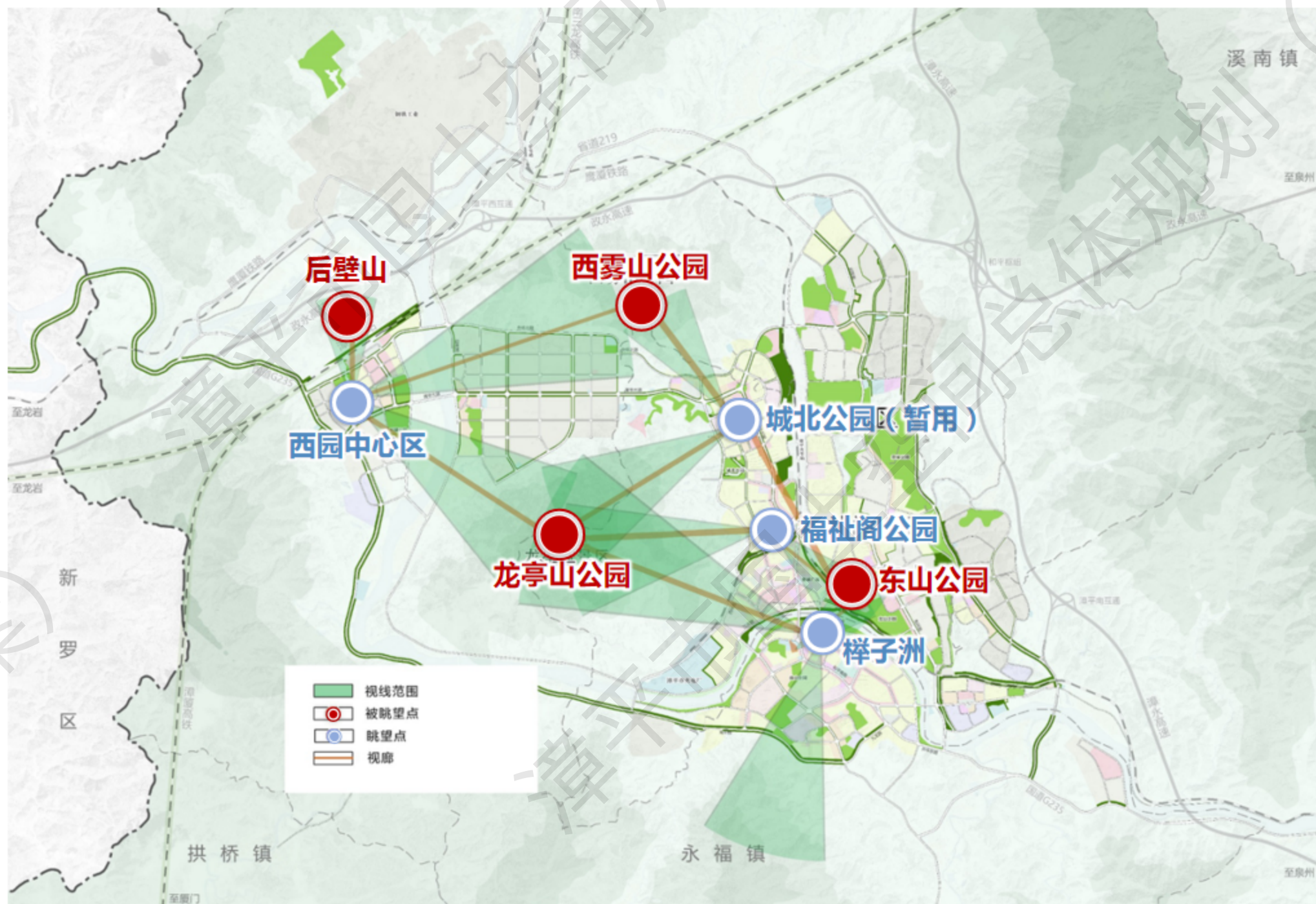
合理引导建筑高度，沿江、沿溪水边应控制建筑高度，水边一至三个街坊建筑群所形成的城市空间建筑高度宜由水边至内陆逐渐升高；沿山建筑应注重与山体高度的尺度关系，城市内的山体周边建筑应以山体高度为依据控制其建设高度。

开发强度控制

城市开发边界内划分开发强度控制等级，按照I级低强度、II级中低强度、III级中高级强度、IV级高强度四级分区进行建设控制

景观视廊控制

对城市景观视觉廊道进行严格控制，构建彰山显水的城市眺望系统，对城市核心公共空间与城市内外重要的山体间的视觉廊道、景观界面进行管控，塑造山水自然环境和諧统一的城市形象



第九部分

强传导、保落地

STRONG CONDUCTION、LANDING PROTECTION

- ◎ 规划垂直传导
- ◎ 实施保障机制
- ◎ 近期行动计划

规划垂直传导

建立国土空间规划体系：

强化规划对政府工作的辅助施政作用，市政府根据制定的城市发展战略方针，在指导思想明确以国土空间规划指导开发建设，协调城市各类资源的保护与开发利用。建立通过规划推进城市建设开展、先编制规划后进行项目建设的机制，保证城市建设的有序开展。

构建规划上下传导机制：

上位规划的传导：

落实战略定位，确保福建省、龙岩市等上位规划要求的底线管控、空间布局、系统指引等方面可落地、可计算、可监测。严格落实福建省关于国土空间规划编制的相关要求，落实建设用地增量指标、存量土地底数盘点、城市建设相关指标等要求。

乡镇规划的传导：

漳平市国土空间总体规划对漳平市各乡镇级国土空间总体规划提出战略引导、指标约束、底线管控、系统指引等方面的要求，形成规划要求传导机制。

详细规划的传导：

提出中心城区详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面提出指导约束要求。

实施保障机制

建立“多规合一”机制

构建“一个发展目标、一套指标体系、一张空间蓝图、一套技术标准和一個数据平台”

创新国土空间、健全决策机制

提高规划决策水平，进一步完善国土空间规划委员会咨询、审查和决策制度，形式综合决策职能。

深化区域合作机制

强化区域合作，建立一体化发展机制。推动重大规划共商、重大事项共议，重大设施共建。

强化公众参与、加强社会监督

建立全过程的公众参与和专家咨询制度，充分调动市民参与规划管理决策的积极性。鼓励公众和社会组织对规划执行进行监督。

近期行动计划

在近期建设中，要优化土地供应，调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局，重点保障重大发展平台、公共服务项目、保障性住房、重要基础设施和重大产业项目等方面的土地需求。实施重点项目带动战略，实行重点项目建设工作责任制度，以增量投资促进结构调整，以推进重点项目建设促进规划落实。





建设深化两岸融合、产城融合、城乡融合 打造闽西南开放包容的活力城市

注：部分图片来源于网络，若涉及版权问題，请与漳平市自然资源局联系。
本次为草案公示，最终数据及内容以审批文件为准。